

Раздел 3. ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ

УДК 338.012

**АКТУАЛЬНОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ ОПЕРАЦИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ
ТЕКСТИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РАМКАХ ЕАЭС***Немкович Андрей Валерьевич (nemkovich@bk.ru)**ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»*

В статье обуславливается необходимость внедрения ряда преобразований в сектор легкой промышленности предприятий ЕАЭС в связи с ухудшением макроэкономических показателей отрасли, в том числе в условиях государственной политики импортозамещения важнейших товаров.

Ключевые слова: ЕАЭС, текстильная промышленность, международная кооперация, международное разделение труда, легкая промышленность.

Нарастающие процессы глобализации мирохозяйственных связей делают режим функционирования экономики любой страны и её регионов значительно более либеральным. Государство, с учетом разнообразных внешнеполитических и внешнеэкономических угроз и рисков, связанных с интеграцией в мировую экономику, должно по максимуму использовать предоставляемые ему возможности и направления развития, которые, в первую очередь, связаны с процессом активной глобализации. Именно она может дать дополнительные импульсы развития любой отрасли национальной экономики и тем самым обеспечить долгосрочное устойчивое развитие страны.

Сложная геополитическая обстановка предопределяет переориентацию внешнеэкономических связей на страны ближнего зарубежья. То есть развитие интеграционных взаимодействий в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в настоящее время представляется объективной необходимостью и наиболее вероятным вектором дальнейшего сотрудничества не только России, но и Армении, Белоруссии, Казахстана и Киргизии. ЕАЭС – региональная интеграционная группировка, основанная на формировании единых рынков товаров, услуг, капиталов, рабочей силы; создание интегрированной инфраструктуры; гармонизацию национальных законодательств. ЕАЭС предполагает проведение согласованной и единой экономической политики (в том числе промышленной политики), реализацию «четырёх свобод» и других мер, необходимых для эффективного функционирования Союза [1]. Главной целью Союза является взаимовыгодное сотрудничество народнохозяйственных комплексов стран-участниц.

Рынок ЕАЭС характеризуется значительным потенциалом, растущей емкостью, большими перспективами роста, особенно с учетом увеличения численности населения и спроса на более качественные товары отечественного производства. Рассматриваемая интеграционная группировка обладает определенными преимуществами для всех отраслей экономики со-

юзных государств, в том числе и для текстильной промышленности. Основные факторы, предопределяющие более выгодное сотрудничество предприятий в рамках ЕАЭС, следующие:

- формирование огромного рынка с более чем 165 млн потребителей, унифицированным законодательством, свободным передвижением капиталов, услуг и рабочей силы;
- предоставление возможности экономии затрат производителей и перевозчиков за счет осуществления бесплатного транзита внешне-торговых грузов;
- более широкое рыночное пространство дает возможность заключать более выгодные сделки с партнерами из союзных стран за счет ликвидации таможенных границ;
- устранение административных издержек за счет упрощения таможенных норм и процедур.

Эти факторы стимулируют дальнейшее развитие внешнеэкономических связей и промышленное сотрудничество в рамках ЕАЭС. Что особенно важно с учетом наличия налаженных торгово-экономических отношений, отсутствием таможенных пошлин между странами-участницами и возможностью получения преимуществ беспошлинного обмена. В связи с этим предприятия, в том числе текстильной промышленности, получают значительные выгоды, поскольку прогнозируется динамичное развитие новых рынков с едиными стандартами и требованиями к товарам и услугам.

Текстильная промышленность занимает одно из ключевых мест в хозяйственном комплексе и экспорте отдельных государств, входящих в ЕАЭС. Общий объем рынка легкой промышленности стран Союза, рассчитанный как общая сумма реализации отечественными производителями и импортерами, составляет 28,9 млрд долл. США, при этом текстильные и швейные товары – 21,4 млрд долл. [1].

В связи с ухудшением внешнеэкономической ситуации в целом, ослаблением национальных валют, состоянии экономики стран Союза также ухудшилось. По данным Евразийской экономической комиссии в общей структу-

ре экспорта и импорта стран ЕАЭС за январь-апрель 2016 г. на долю текстиля, текстильных изделий и обуви приходилось 0,3 и 6,7% соответственно [1].

В настоящее время развитие текстильной промышленности, как и многих других отраслей, сталкивается с определенными трудностями. К таковым можно отнести рост закупочных цен на сырье вследствие ослабления национальной валюты. На динамику внутрисоюзной торговли также оказывают влияние кризисные процессы в российской экономике. Снижение покупательской способности, номинальных и реальных доходов населения приводит к сокращению спроса на продукцию швейной отрасли, а, значит, и текстильной промышленности. Одновременно происходит рост цен на текстиль, поставляемый из стран, не входящих в Союз. Заметное подорожание сырья заставляет по-иному взглянуть на решение вопроса о развитии текстильной промышленности, в том числе с привлечением иностранных инвестиций. Строительство текстильных фабрик признается важнейшим способом сохранения и развития текстильной промышленности в рамках ЕАЭС, в особенности этот вопрос важен для Кыргызской республики.

В настоящее время в связи с происходящими кризисными процессами в рамках Евразийского экономического союза наблюдается отрицательная динамика, как экспорта, так и импорта

продукции текстильной промышленности. По данным Евразийской экономической комиссии, экспорт текстильной продукции сократился на 15%, а импорт – на 33,2% (табл.1).

Основными причинами ухудшения динамики внешней торговли можно назвать сокращение платежеспособного спроса, снижение доходов населения, рост курса валюты контрактов на поставку сырья. При этом общее сокращение экспорта стран ЕАЭС составило 32,7%, импорта – 35,3%. Доля рассматриваемой продукции в общей структуре экспорта продукции из ЕАЭС составляет 0,2%, в структуре импорта – 6% [1].

Общая структура рынка продукции легкой промышленности в целом по ЕАЭС следующая: импорт из третьих стран – 58 %, производители из стран-участниц – 42 %. То есть можно прийти к выводу, что в настоящее время существенной проблемой является низкая доля отечественной продукции на рынке. В среднем по отрасли за последние 3 года она составляет 34 %, в сегменте текстильных и швейных товаров – 42%, в сегменте кожи, изделий из кожи и обуви – 26% (рис. 1). Отчасти это связано с более высокими издержками производства внутри интеграционной группировки, износом оборудования, низкой конкурентоспособностью товаров, либеральным внешнеторговым режимом.

Таблица 1

Динамика экспорта и импорта текстильной продукции в ЕАЭС [1]

Наименование группы товаров	Экспорт					Импорт				
	январь-декабрь 2014 г.		январь-декабрь 2015 г.		2015 г. в % к 2014 г.	январь-декабрь 2014 г.		январь-декабрь 2015 г.		2015 г. в % к 2014 г.
	млн долл. США	%	млн долл. США	%		млн долл. США	%	млн долл. США	%	
Всего	555 618,0	100,0	374 106,9	100,0	67,3	317 481,7	100,0	205 386,0	100,0	64,7
из них:										
Текстиль, текстильные изделия и обувь	942,8	0,2	801,1	0,2	85,0	18 469,7	5,8	12 331,7	6,0	66,8

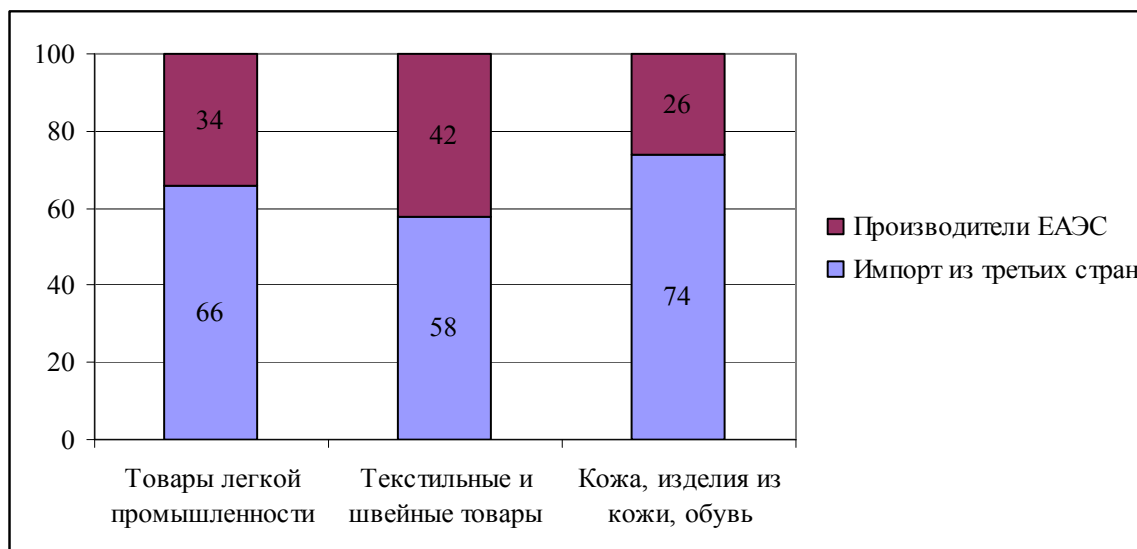


Рисунок 1. Структура рынка Евразийского экономического союза (составлено автором по [1])

Сокращение экспортно-импортных операций является следствием ухудшения конъюнктуры мирового рынка, снижения нефтяных котировок, девальвации национальных валют, сокращением платежеспособного спроса в рамках союзного государства, а также участием России в «войне санкций». К тому же участие стран в Евразийском союзе накладывает на них определенные обязательства по введению таможенных пошлин на сырье, ввозимое из стран, не входящих в Союз. Именно этот факт отчасти затрудняет развитие легкой промышленности и внешнеэкономической деятельности. Например, ставка пошлины за 1 м текстиля из Турции для Кыргызстана возросла с 3,5 долл. до 5 долл., что является негативным фактором развития рассматриваемой отрасли. Именно ухудшение макроэкономических показателей отрасли заставляет по-иному взглянуть на проблему развития текстильной промышленности в рамках ЕАЭС, в том числе в условиях государственной политики импортозамещения важнейших товаров. Высокая зависимость текстильной промышленности от импортного сырья предопределяет необходимость скорейшего разрешения накопленных проблем.

Экспорт товаров из стран ЕАЭС в торговле с третьими странами в разрезе отдельных товарных групп представлен в таблице 2.

Ведущим экспортером продукции текстильной промышленности является Россия. Об этом свидетельствует представленная информация об экспорте товаров и структуры товарных групп. Также можно прийти к выводу, что экспорт продукции текстильной промышленности является важным для всех стран ЕАЭС. Дальнейшее развитие текстильной промышленности оправдано с точки зрения необходимости формирования конкурентоспособной экономики в условиях нарастания процессов глобализации

и усиления народнохозяйственных связей. Для текстильной отрасли необходимо использовать инструменты развития, скоординированные с общим механизмом осуществления промышленной политики Союза. В целом, развитие текстильной промышленности является базой для формирования экспортно-ориентированного комплекса легкой промышленности ЕАЭС.

В соответствии с Договором о Евразийском Экономическом союзе «целями осуществления промышленной политики в рамках Союза являются ускорение и повышение устойчивости промышленного развития, повышение конкурентоспособности промышленных комплексов государств-членов, осуществление эффективного сотрудничества, направленного на повышение инновационной активности, устранение барьеров в промышленной сфере, в том числе на пути движения промышленных товаров государств-членов» [2].

Существенным шагом в рамках реализации Договора о ЕАЭС, а именно в части промышленной политики, стало принятие в сентябре 2015 г. главами правительств Основных направлений промышленного сотрудничества (ОНПС). Этот документ нацелен на углубление кооперационного сотрудничества, проведение интеллектуальной модернизации действующих производств и создание новых секторов промышленности, а также на освоение перспективных видов конкурентоспособной экспортно-ориентированной продукции [2]. В документе заложена основа новой инновационной экономики за счет создания условий для перехода к высокотехнологичным отраслям с высокой производительностью труда и добавленной стоимостью.

Таблица 2

Экспорт товаров из стран ЕАЭС в торговле с третьими странами [1]

Наименование товарной группы	январь-декабрь 2015 г.							2015 г. в % к 2014 г.
	ЕАЭС, млн долл. США	Доля товар- ной группы в общем объ- еме экспор- та	Доля Ар- мении	Доля Бел- аруси	Доля Казах- ста- на	Доля Кыргы- з- стана	Доля Рос- сии	
Шелк	1,4	0,00	-	-	13,9	85,0	1,1	в 3,8 р.
Шерсть, тонкий или грубый волос животных; пряжа и ткань, из конского волоса	35,7	0,01	1,0	17,0	12,0	2,3	67,6	123,0
Хлопок	88,9	0,02	3,1	6,5	62,4	8,0	19,9	98,7
Прочие растительные текстильные волокна; бумажная пряжа и ткани из бумажной пряжи	74,0	0,02	0,0	86,8	0,0	-	13,2	121,0
Химические нити; плоские и анало- гичные нити из химических текстиль- ных материалов	101,3	0,03	6,3	58,1	0,2	0,0	35,4	84,6
Химические волокна	81,4	0,02	1,9	88,5	0,0	0,3	9,2	62,2
Вата, войлок или фетр и нетканые материалы; специальная пряжа; бе- чевки, веревки, канаты и тросы и из- делия из них	92,1	0,02	0,3	22,1	0,7	0,2	76,8	109,6
Ковры и прочие текстильные наполь- ные покрытия	5,1	0,00	1,8	75,9	2,4	2,9	17,0	81,4
Специальные ткани; тафтинговые текстильные материалы; кружева; гобелены; отделочные материалы; вышивки	3,2	0,00	38,4	21,9	0,2	0,0	39,4	93,8
Текстильные материалы, пропитан- ные, с покрытием или дублирован- ные; текстильные изделия техниче- ского назначения	37,7	0,01	1,5	23,7	1,9	12,2	60,7	95,7
Трикотажные полотна машинного или ручного вязания	7,4	0,00	2,8	24,7	-	4,8	67,7	134,4
Предметы одежды и принадлежности к одежде, трикотажные машинного или ручного вязания	65,4	0,02	2,0	46,9	0,6	0,2	50,3	82,9
Предметы одежды и принадлежности к одежде, кроме трикотажных ма- шинного или ручного вязания	110,0	0,03	35,6	26,6	1,9	0,2	35,7	73,4
Прочие готовые текстильные изде- лия; наборы; одежда и текстильные изделия, бывшие в употреблении; тряпье	53,1	0,01	0,4	26,3	1,8	1,2	70,3	80,8
Обувь, гетры и аналогичные изделия; их детали	38,7	0,01	1,4	10,8	3,2	0,2	84,4	52,0
Головные уборы и их части	5,1	0,00	0,1	30,1	1,7	0,0	68,0	134,5
Зонты, солнцезащитные зонты, тро- сти, трости-сиденья, хлысты, кнуты для верховой езды и их части	0,1	0,00	0,1	30,4	11,6	1,0	56,9	77,6
Обработанные перья и пух и изделия из перьев или пуха; искусственные цветы; изделия из человеческого волоса	0,4	0,00	1,1	1,1	0,1	13,1	84,7	148,8
Всего	374 107,0	100,00	0,3	4,2	10,9	0,3	84,3	67,3

Одной из основных задач является диверсификация производств и вовлечение в оборот экономик стран-участниц действующих предприятий, способных обеспечить импортозамещение по ключевым позициям, а также ориентированных на экспорт. Приоритет импортозамещения обосновывается необходимостью обеспечения в нынешних условиях потребностей ЕАЭС за счет собственного производства, повышения локализации производств на территориях стран Союза в целях снижения негативного влияния иностранных компонентов на рост цен нашей продукции.

ОНПС на ближайшее пятилетие определили и другие важнейшие направления сотрудничества:

- освоение производства новых видов конкурентоспособной промышленной продукции для насыщения общего рынка Союза и экспорта в третьи страны (импортозамещение);
- инновационное развитие промышленности ЕАЭС;
- привлечение инвестиций и повышение доступности финансовых ресурсов для предприятий промышленности;
- устранение барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС.

В соответствии с Решением Высшего Евразийского Экономического Совета (ВЕЭС) одним из приоритетных секторов для развития промышленного сотрудничества государств-членов была определена текстильная промышленность. В целях анализа состояния отрасли и возможностей интеграционного потенциала для решения системных проблем и определения векторов ее развития в рамках ЕАЭС был проведен комплексный анализ состояния текстильной промышленности государств-участников, выявлены ключевые проблемы дальнейшего развития.

Дальнейшее развитие текстильной промышленности может быть связано с конкретными мероприятиями, направленными на создание условий для углубления промышленной кооперации, стимулирования развития и повышения инвестиционной привлекательности отрасли и формирования расширенного плана мероприятий по развитию отрасли текстильной промышленности государств-членов в рамках ЕАЭС. Комплексный план мероприятий по развитию рассматриваемой отрасли промышленности государств-членов необходим для выполнения поставленных задач и корректировки мероприятий в зависимости от степени выполнения поставленных задач.

План комплексного развития текстильной промышленности должен содержать ряд сис-

темных мероприятий, направленных на обеспечение условий для повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности отрасли путем развития межотраслевой и межгосударственной кооперации, обеспечения участия производителей в государственных закупках, реализации мер по борьбе с нелегальным ввозом, производством и оборотом продукции, а также улучшения обеспеченности производителей сырьевыми ресурсами. Реализация таких мероприятий позволит национальным производителям продукции текстильной промышленной более эффективно встраиваться в глобальные цепочки производства продукции, обеспечивая повышение доходности за счет расширения рынков сбыта, обеспечиваемое за счет расширения самого ЕАЭС.

Для реализации перспективного плана мероприятий по развитию текстильной промышленности в рамках ЕАЭС необходимо провести анализ состояния кооперации в данной отрасли между государствами-членами, выявить потенциальные ниши для ее углубления, сформировать перечни важнейших производителей продукции текстильной промышленности государств-членов ЕАЭС, а также реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов по модернизации и созданию новых производств в отрасли, перечень научных организаций и предприятий, осуществляющих инновационные разработки в рассматриваемой сфере.

Основные проекты кооперационного сотрудничества в области текстильной и легкой промышленности в рамках ЕАЭС:

1. Республика Армения – Производство нетканых материалов; производство вискозного штапельного волокна.
2. Республика Беларусь – производство обуви; производство ПЭТ-мешков; производство вискозного штапельного волокна;
3. Республика Казахстан – в стадии проработки;
4. Кыргызская Республика – производство, заготовка и переработка шерсти. Производство трикотажных изделий; строительство текстильной фабрики; производство специальных тканей;
5. Российская Федерация – производство высокотехнологичного текстиля; выращивание и глубокая переработка лубяных культур; производство малотоннажных химических материалов для кожи.

Определенный потенциал сотрудничества представлен в таблице 3.

Таблица 3

Потенциал кооперационного сотрудничества в рамках ЕАЭС [2]

	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Количество предприятий	41	824	1151	128	29085
Готовы к кооперационному сотрудничеству	1	2	5	2	2

Для устойчивого развития текстильной промышленности необходима детальная проработка перспективных проектов кооперационных цепочек предприятий государств-членов ЕАЭС в отрасли легкой и текстильной промышленности. К примеру, это особенно важно для производства камвольных тканей в рамках Союзного государства. Совместные кооперационные проекты в рассматриваемой отрасли позволят повысить эффективность, обеспечить импортозамещение, снизить зависимость от поставок из зарубежных стран, выйти на новые рынки сбыта. Для формирования условий для углубления кооперации в отрасли необходимо осуществить разработку экономического и юридического механизмов реализации совместных инвестиционных и инновационных проектов, а также механизма поддержки экспорта продукции, произведенной на кооперационной основе, на рынки третьих стран.

Кроме того, развитие отрасли будет стабильным и устойчивым при условии реализации мероприятий по сокращению поступления на общий рынок ЕАЭС «серого» импорта, контрафактной и неучтенной продукции текстильной промышленности, а также продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов. Решение этих проблем связано с развитием таможенного администрирования на уровне Союза.

По данным Евразийской экономической комиссии, легальный рынок, состоящий из поставок национальных производителей и официально ввезенной продукции из третьих стран, составляет около 30 млрд долл., из которых на долю национальных производителей приходится примерно 34% [2]. Однако это далеко не вся продукция, реализуемая на общем рынке. Более детальный анализ на основе встречной статистики (по сопоставлению отправленной продукции и регистрации импорта) показал, что неучтенными остаются поставки на сумму более 9,5 млрд долл. Однако даже эти объемы не дают полного представления о реальных масштабах рынка. По статистическим данным, население стран ЕАЭС расходует на одежду и обувь более 80 млрд долл. Это готовая продукция без учета потребления продукции легпрома корпоративным сектором и без госзаказа. Даже если вычесть из этой цифры налоги, торговую и

транспортную наценки (разница между ценами покупателей и ценами производителей), получается, что объемы фактического рынка как минимум в 1,5 раза превышают объемы легального рынка.

В числе важнейших направлений промышленного сотрудничества в рамках развития текстильной промышленности стран ЕАЭС на среднесрочную перспективу можно определить следующие:

1. Развитие кооперации в целях производства конкурентоспособной промышленной продукции для насыщения общего рынка Союза и экспорта в третьи страны (импортозамещение).

2. Инновационное развитие промышленности ЕАЭС.

3. Привлечение инвестиций и повышение доступности финансовых ресурсов для предприятий текстильной промышленности.

4. Устранение барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС.

Для достижения намеченных целей по развитию текстильной промышленности, необходимо создать на едином пространстве благоприятную среду для промышленной кооперации и интеграции между хозяйствующими субъектами-участниками экономического процесса. Для обеспечения лидирующих позиций национальных производителей как на рынке ЕАЭС, так и на рынках третьих стран необходимо акцентировать внимание на решении вопросов финансирования, стимулирования и государственной поддержки инновационного развития наших промышленных комплексов. Содействовать этому процессу может формирование единой политики в области предоставления промышленных субсидий. Сегодня в рамках ЕАЭС лишь контролируется выполнение Сторонами единых правил промышленного субсидирования с целью обеспечения равных конкурентных условий. Выработка государствами-членами единых подходов по приоритетному стимулированию инновационного развития промышленных комплексов могла бы дать более ощутимый эффект, чем автономная деятельность наших стран в этом направлении. Реальное выполнение договоренностей в области промышленного сотрудничества уже в ближайшей перспективе позволит создать базу для совместного инновационно-

технологического прогресса в промышленности стран ЕАЭС. Страны Союза, следуя основному вектору промышленного развития, смогут вывести национальные промышленные комплексы на более продвинутой этап функционирования, обеспечив конкурентоспособность на мировом уровне. Эффективная промышленная политика в рамках ЕАЭС станет залогом углубления евразийской интеграции. Все более активное участие в ней будут принимать производители. Они получат возможность для беспрепятственного и продуктивного взаимодействия с партнерами из пяти стран на выгодных условиях, сформированных в рамках промышленного сотрудничества. Это значит, что экономическая интеграция стран ЕАЭС позволит обеспечить национальное благосостояние наших народов даже в самой непростой макроэкономической обстановке.

Дальнейшее развитие интеграционных процессов в регионе должно привести к усилению хозяйственных связей между странами, росту объемов региональной торговли, активному росту производства. Если ранее отечественные товаропроизводители были ориентированы в основном на западные страны, то в условиях непростой макроэкономической ситуации необходим новый вектор развития. Развитие текстильной промышленности связано с развитием инновационно-инвестиционной инфраструктуры. Важней-

шими преимуществами развитие внутрирегионального текстильного производства являются более низкие логистические издержки, понятные для производителей требования к качеству продукции, отсутствие входных барьеров для вхождения на рынки, общая законодательная база в области таможенного регулирования [3]. Общий рынок позволит странам-участницам не только занять большую долю на внутреннем рынке и решить проблему импортозамещения, но и, в дальнейшем, оказывать влияние на формирование конъюнктуры мирового рынка. В целом отрасли текстильной промышленности отдельных стран ЕАЭС имеют возможность дополнить друг друга, сформировав единый комплекс.

Литература

1. Евразийская Экономическая Комиссия. Статистика внешней и взаимной торговли. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/trade_stat/Pages/default.aspx
2. Евразийский экономический союз. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/#info>
3. Суханова И.Ф., Лявина М.Ю. Этапы формирования общего аграрного рынка стран Таможенного союза // Научное обозрение. – 2015. - № 3. – С. 176-183.

УДК 343.378

ДЕЛИКТ-МЕНЕДЖМЕНТ КАК МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ РИСКАМИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Останин Владимир Анатольевич ostaninva@yandex.ru

ГКОУ ВО «Российская таможенная академия» (Владивостокский филиал)

Рожков Юрий Владимирович

ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный университет экономики и права»

Таможенные технологии способны купировать угрозы экономической безопасности РФ. В таможенной сфере важна реализация превентивных мероприятий, направленных на повышение уровня экономической безопасности. Такие мероприятия должны базироваться на механизме деликт-менеджмента.

Ключевые слова: экономическая безопасность, таможенные органы, деликтные риски, деликт-менеджмент.

Постановка научной проблемы и её связь с важными научными и практическими задачами

Повышение качества управления таможенным институтом приобретает особую научную актуальность в связи с наличием в этой сфере фактов деликтных проявлений. Раскрытие экономической природы этой специфики управления публичным институтом позволит добиваться повышения качества менеджмента, что одновременно будет формировать предпосылки для снижения рисков снижения экономической

безопасности Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба (ФТС) – орган государственной власти, наделённый в соответствии с законами РФ правоохранительными функциями, реализующий эту функцию от имени народа. Последнее позволяет судить о системе таможенных органов России как об институте публичной власти [9]. Повышение эффективности функционирования таможенной службы, её количественные и качественные показатели эффективности могут быть, в конечном счёте, сведены к индикаторам оценки