

Раздел 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

УДК 338.24

МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ НА ОСНОВЕ СИНТЕЗА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И МОБИЛИЗАЦИИ ПОТЕНЦИАЛА ВНУТРЕННЕГО САМОРАЗВИТИЯ

Абрамова Елена Анатольевна (aea-77@yandex.ru)

ФГБОУ ВПО «Ивановский государственный химико-технологический университет»

В статье раскрыта сущность и характер протекания процесса саморазвития в депрессивном регионе; предложен механизм управления социально-экономическими системами на основе синтеза экономических рычагов государственного регулирования и мобилизации потенциала внутреннего саморазвития территории.

Ключевые слова: механизм управления, саморазвитие, социально-экономическая система, депрессивный регион, кризис.

В условиях реформирования российской экономики возникла острая проблема дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов РФ. Различия в развитии регионов обусловлены многими факторами: специализацией экономики, уровнем развития, географическим положением регионов, а так же политикой региональных властей и государства. Традиционные методы управления регионами в условиях кризисного и посткризисных периодов теряют свою эффективность, не обеспечивая ни повышения уровня и качества жизни населения, ни снижения безработицы, ни возрождения, особенно, депрессивных регионов. За последний, более чем двадцатилетний, период устойчивое функционирование социально-экономической системы депрессивных территорий существенно подорвано (сокращение численности населения, индексы промышленного производства ниже средних по РФ, снижение темпов роста сельского хозяйства и др.), но имеется внутренний потенциал саморазвития, который при недостаточном финансировании, как на местном, так и государственном уровне, может быть мобилизован и тем самым обеспечить повышение социально-экономических показателей территорий.

В результате проведенных исследований, автором подчеркивается, что в российской практике посткризисного развития российские регионы подвержены стихийному саморазвитию, обусловленному главным образом самозанятостью безработного населения. Регионы часто не готовы к планомерному (упорядоченному) саморазвитию. По мнению автора, сдерживание данного процесса проявляется в несогласованности действий органов государственного управления и региональных властей; низкой обеспеченности ресурсами; нерациональном использовании ресурсов; несогласованности интересов региональных властей, деловой среды, населения; отсутствие у региональных властей стратегического целеполагания.

Автором продекларирована гипотеза подтверждающая существование саморазвития, как стихийного процесса. Стихийное самораз-

витие – это процесс, не регулируемый государственными властями. В условиях трансформации экономики необходимо научиться им управлять, чтобы усилить синергетический эффект ускоренного развития. С целью раскрытия сущности и характера протекания процесса саморазвития автором установлены закономерности и тенденции саморазвития депрессивной территории в ходе мониторинга социально-экономической ситуации и региональных проблем Ивановской области:

-высокий уровень развития малого предпринимательства. Например, в Ивановской области в 2012 г. увеличилось количество малых предприятий по сравнению с 2009 г. почти в 2 раза, оборот предприятий увеличился на 98%. Поступления в бюджет от указанных субъектов составляет порядка 15-20 %;

-активизация производства в личных подсобных хозяйствах в кризисные и посткризисные периоды. На протяжении более, чем за двадцатилетний период трансформации экономики РФ в ЛПХ происходит наращивание темпов производства сельскохозяйственной продукции. В Ивановском регионе в 2012 г. в ЛПХ произвели 60% картофеля, 95 % овощей, 52 % мяса и молока;

-развитие инфраструктурных процессов. Высокий уровень мобильной активности трудоспособного населения, которое влечет за собой увеличение пассажирских перевозок общедоступными видами транспорта, увеличение мелкооптовых грузоперевозок, расширение спектра услуг для населения и микрофинансирования;

-при саморазвитии увеличивается число экономических проектов, как от небольших инициативных до крупных корпоративных;

-происходит расширение сферы занятости населения и как следствие снижение уровня безработицы. Наряду с формальными сферами занятости более половины населения депрессивного региона участвуют в неформальной занятости. Доходы неформальной сферы занятости слабо отражаются в наполняемости местных бюджетов, но служит процессом накопления первичного капитала, который в послед-

стве инвестируется в эти же территории.

Таким образом, автором предлагается понимание процесса саморазвития с трех позиций: как наращивание объемов производства, повышение валового регионального продукта; оптимизация и активизация использования «внутренних» ресурсов; препятствие развитию негативных тенденций и закономерностей в рамках отдельных отраслей и территорий.

Саморазвитие возможно рассматривать как антидепрессант экономического развития регионов. Депрессивный характер исследуемого объекта делает вполне уместной постановку проблемы применительно к депрессивной территории.

На основе обобщения результатов исследований в области изучения проблемных регионов и саморазвития, в диссертации *депрессивный регион* трактуется как определенное территориальное образование, отличительными признаками которого являются высокий уровень накопленного научно-технического потенциала, значительная доля промышленности в структуре экономики, относительно высокий уровень квалификации кадров, в силу определенных причин (отказ от системы госзаказа и сокращение инвестиционного спроса, истощение минерально-сырьевой базы, структурные сдвиги в экономике страны), порожденных экономическим кризисом, отличается ярко выраженными симптомами социально-экономического неблагополучия (низкой конкурентоспособностью профилирующих отраслей, низким уровнем реальных доходов населения, ростом безработицы, высоким уровнем неполной занятости населения, натурализацией продуктов питания) [1]. В данном определении четко прослеживаются признаки депрессивности, причины депрессии, последствия.

По мнению автора, важнейшими идентификационными признаками развития депрессивных процессов являются: катастрофический спад производства; хроническая безработица; резкое снижение доходов населения; нарастание негативных тенденций в социальной, политической и демографической сферах; усилившаяся самостоятельная занятость населения в формальной и неформальной сфере.

Предлагаемый автором подход к трактовке саморазвития региона основан на рассмотрении направлений возрождения депрессивных территорий:

- разработка и внедрение проектов социально-экономического развития депрессивного региона (туристско-рекреационные, технопарки, промышленные проекты, формирование кластеров) и способствование их государственному инвестированию;

- содействие активизации индивидуальному предпринимательству (посредством долгосроч-

- ных кредитов по сниженному проценту, предоставления налоговых льгот, поиска госзаказов и контрактов);

- аккумуляирование собственных средств (трудовые, финансовые, природные ресурсы);

- содействие самозанятости региона (расширение занятости населения);

- формирование эффективной инвестиционной стратегии.

В рамках данного исследования *саморазвитие* определено как компенсационный механизм обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов в кризисные и посткризисные периоды, в частности за счет улучшения производственной, экономической, социальной сферы, посредством активной (проведение региональными властями целенаправленной хозяйственной политики) и пассивной компетенции (реакция населения на имеющиеся условия - самозанятость) подразумевающей процесс аккумуляирования и эффективного использования внутренних источников развития, с целью повышения конкурентоспособности территорий.

Под *механизмом управления* регионом будем понимать систему комплексного преобразования территории, улучшающую его хозяйственную деятельность, расширяющую конкурентные возможности и активизирующую способность к непрерывному обновлению [2]. Условиями эффективного управления регионами является синтез экономических рычагов государственного и регионального управления и мобилизации ресурсов для внутреннего саморазвития.

В основу механизма реализации заложены следующие основные принципы, предложенные автором, обеспечивающие обоснованный выбор программных мероприятий и сбалансированное решение основного комплекса задач:

- активизация государственного регулирования в секторах экономики, в том числе в аграрном секторе;

- консолидация средств для реализации приоритетных направлений саморазвития региона;

- комплексный подход к решению первоочередных задач социально-экономического развития региона с использованием кластерного подхода при отборе проектов, планируемых к реализации в рамках механизма;

- привлечение частных инвестиций для реализации проектов на основе государственно-частного партнерства.

На основе указанных выше принципов, автором разработан алгоритм реализации стратегического управления саморазвитием депрессивного региона, предполагающий выполнение нескольких этапов (рис. 1).

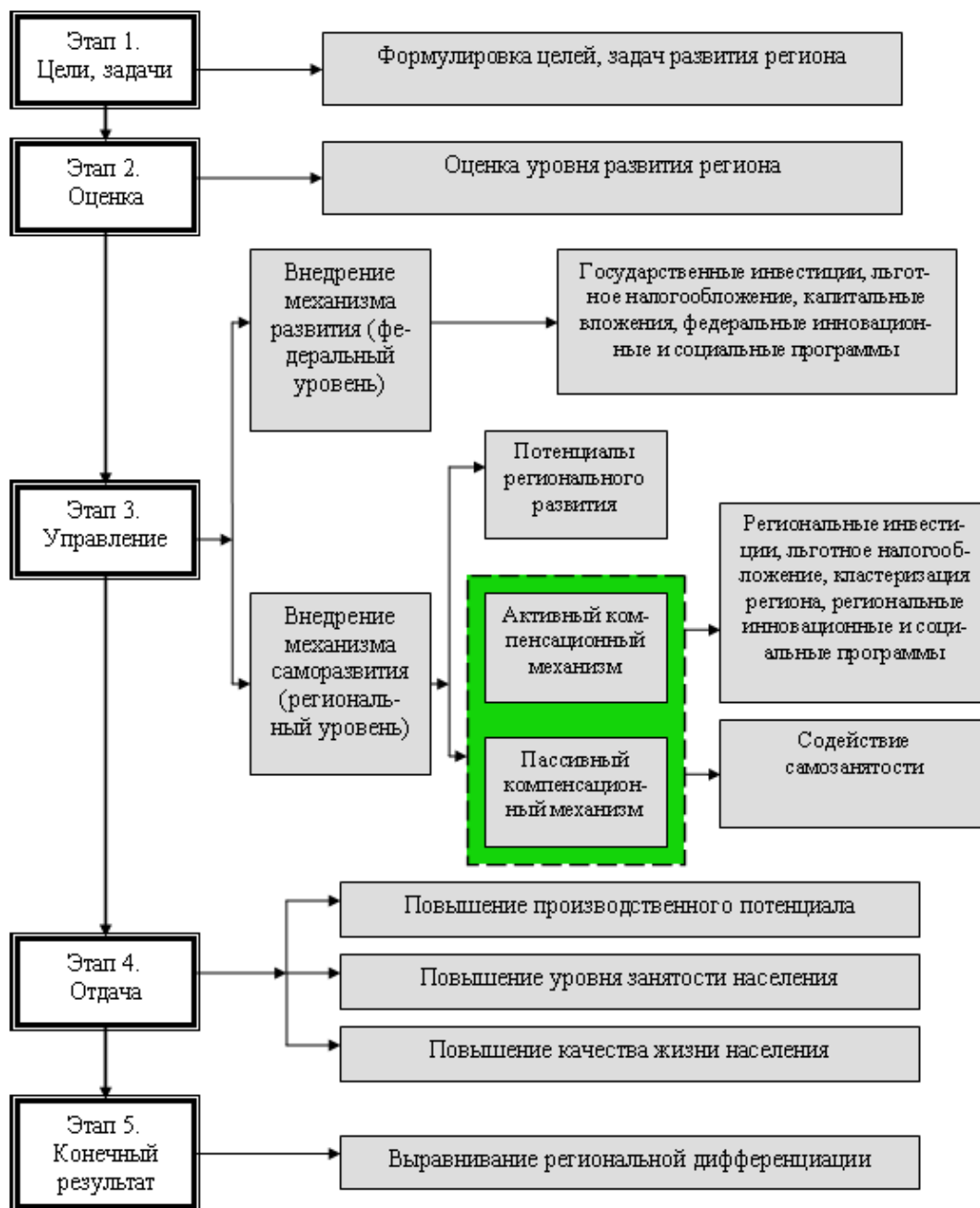


Рисунок 1. Алгоритм реализации экономического механизма антикризисного саморазвития региона

На первом этапе формулируется цель развития территории. Целью является вывод региона на новый уровень развития, определение векторов саморазвития.

Второй этап предполагает анализ и оценку уровня социально-экономического развития региона. Оценка может осуществляться по методике оценки уровня развития региона, заключающейся в последовательном агрегировании локальных показателей в частные индексы (социально-экономического развития, материального благосостояния населения, условий жизни, социальной напряженности, экологической и

инфраструктурной обстановкой) на основе которой определяется интегральный показатель, характеризующий уровень развития территории. В зависимости от уровня развития региона разрабатывается определенная антикризисная стратегия управления регионом (третий этап).

Механизм антикризисного управления регионом осуществляется при помощи двух основных подходов к его организации:

- внедрение механизма развития (федеральный уровень);
- внедрение механизма саморазвития (региональный уровень).

В данном механизме федеральная власть должна отвечать за разработку методики составления антикризисной программы, осуществлять мониторинг, являться координатором взаимодействия с крупными инфраструктурными компаниями и главным контролером реализации программы.

Механизм развития регионов основывается на следующих формах *поддержки развития региона*:

- прямая (субсидии на производство, субсидирование процентной ставки по кредитам и др.);

- косвенная (льготное налогообложение);

- опосредованная (реализация различных обозначенных программ, связанных с развитием территорий).

Региональные органы власти должны разработать конкретную стратегию по выводу региона на стадию устойчивого роста и постоянно контролировать выполнение программных мероприятий, вносить (по мере необходимости) изменения в программу.

Механизм саморазвития региона основывается на сочетании экономических рычагов государственного и регионального управления и мобилизации потенциалов регионального развития.

Механизмом саморазвития предполагается более полное использование регионального потенциала (в частности, природного, трудового, финансового, материального, научно-технического) и компенсационного механизма развития. Существует два вида компенсационных механизмов: активный и пассивный. Активный компенсационный механизм предполагает проведение федеральными и региональными властями, субъектами целенаправленной социально-экономической политики в отношении данного региона. Пассивный механизм исходит из реакции населения региона на изменившиеся условия, их более или менее успешное приспособление к рыночным реалиям.

Однако, реализация механизма саморазвития невозможна без первоначального внедрения механизма поддержки развития. Совместное внедрение механизмов развития и саморазвития территорий приводят к повышению конкурентоспособности региона, а именно по-

вышению производственного потенциала региона, созданию новых рабочих мест, снижению уровня безработицы и как следствие, повышению качества жизни населения региона, что в конечном результате приводит к выравниванию региональных диспропорций территории (Этапы 4, 5).

Представленный механизм ориентируется на непрерывность процесса изменений, в котором не может быть конечной цели, поскольку улучшение условий жизни населения и выравнивание региональных диспропорций территории – непрерывный процесс. Процессы изменений – это нормальное состояние развивающегося объекта. Скорость их определяется реальными возможностями, поэтому реализация экономического механизма саморазвития территорий является процессом длительным и сложным, требует освоения технологии соучастия, объединения усилий населения и властей.

Таким образом, механизм саморазвития является частью процесса управления регионами, в том числе депрессивными. В целом, по мнению автора, процесс управления для депрессивных регионов, во-первых, должен сочетать в себе с одной стороны государственные возможности, в части инвестирования, а с другой – возможности региона, включающие целенаправленную региональную политику (в части оптимизации использования внутренних ресурсов) и реализацию потенциала населения в кризисные и посткризисные периоды; во-вторых, включать в себя совокупность диагностических инструментов для анализа проблем управления территориями.

Литература

1. Абрамова ЕА., Ильченко А.Н. Самозанятость населения в антикризисном развитии депрессивного развития региона: монография. - ФГБОУ ВПО Иван. гос. хим.-технол. ун-т. Иваново, 2012. -209 с.
2. Абрамова Е.А. Механизм антикризисного управления саморазвитием региональной системы // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2013.- №3.-С.5-13