

Раздел 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

УДК 338.246.02

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОД КОСТРОМА

Орлов Евгений Владимирович (ev_orlov@rambler.ru)

ФГБОУ ВПО «Костромской государственный технологический университет»

В статье рассмотрена действующая в городе Кострома программа поддержки предпринимательства, внесены предложения, направленные на ее совершенствование: сокращение перечня приоритетных видов деятельности, замена ряда мероприятий на более эффективные.

Ключевые слова: поддержка предпринимательства, программа, мероприятия, оценка эффективности, приоритетные направления развития.

В рамках данного научного исследования проведен анализ муниципальной целевой программы «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Костроме на 2013-2015 годы» [1] и даны предложения, направленные на повышение ее эффективности.

Результаты развития малого предпринимательства города Костромы, фиксируемые органами государственной статистики, такие как «выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг», «численность занятых в малом бизнесе», «фонд заработной платы» и «среднемесячная заработная плата сотрудников», демонстрируют в период с 2009 до 2012 года положительную динамику. Присутствуют и негативные тенденции, обусловленные изменениями в налоговом законодательстве – количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, имевшее в 2011-начале 2012 года слабую тенденцию к сокращению, в IV квартале 2012 года и I квартале 2013 года сократилось на 1314 человек или 12.8 процента от их общей численности [2].

Муниципальная целевая программа «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Костроме на 2013-2015 годы» имеет своей целью формирование условий, способствующих созданию, развитию и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Костромы. Для достижения поставленной цели предлагается решить следующие задачи:

1. Обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2. Содействие в продвижении продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства, на региональный и межрегиональный рынки;

3. Обеспечение информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

4. Развитие и совершенствование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

5. Вовлечение в сферу малого предпринимательства молодежи путем пропаганды предпринимательской деятельности;

6. Обучение и повышение квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников.

В результате анализа текста программы был выявлен ряд недостатков, не позволяющих эффективно использовать заложенные в ней инструменты и оптимально распределить средства бюджета города Костромы, направляемые на поддержку малого и среднего предпринимательства, что обусловило необходимость разработать предложения о внесении в нее изменений. В процессе формирования предложений был изучен опыт других муниципальных образований в сфере поддержки предпринимательства, проведены консультации с представителями бизнес-сообщества и органов государственного управления, внимательно изучены предложения, представленные в периодической литературе.

Прежде чем предлагать изменения, которые необходимо внести в программу, рассмотрим эффективность мероприятий, указанных в ней сегодня, одновременно ознакомив читателей с ее основными положениями. В таблице 1 представлены отрасли, приоритетные для экономики города Костромы, по мнению авторов программы, а также проведен анализ необходимости сохранения их в перечне приоритетных отраслей с позиции приоритетов и возможностей развития города.

Таблица 1

Приоритетные для города Костромы сферы развития предпринимательства в соответствии с действующей программой

Приоритетные отрасли	Необходимость сохранения в перечне приоритетных отраслей
инновационная деятельность и производство наукоемкой продукции	по причине размытости в законодательстве определения термина «инновация», под данный «вид отрасли» попадает практически любая деятельность, объемы производства по-настоящему наукоемкой продукции в городе крайне малы
оказание бытовых услуг населению	оказываемая субъектам предпринимательства поддержка не влияет на уровень цен на бытовые услуги, сфера услуг в городе и так достаточно развита
производство всех видов продукции	очень широкое толкование названия «отрасли» позволяет получать субсидии субъектам предпринимательства, работающим в неприоритетных отраслях или осуществляющих сборку (доготовку и т.д.) продукции
переработка сельскохозяйственной продукции	возможно, наименование данной отрасли требует уточнения, особенно в случае воздействия на развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства
улучшение экологии и природопользования	экологическая ситуация в городе и его непосредственном окружении характеризуется крайней благоприятностью, субсидии можно выдавать только на мероприятия по сокращению выбросов промышленных предприятий
туризм	отрасль может быть оставлена в перечне приоритетных, но ее развитие, а, следовательно, возвращение затрат бюджета на ее поддержку, весьма сомнительно по причине сильной межмуниципальной конкуренции
предоставление физкультурно-оздоровительных услуг	фитнес-центры и иные организации, оказывающие оздоровительные услуги, являются высокодоходными
предоставление медицинских, образовательных услуг, услуг в области социальной защиты населения	организации, оказывающие медицинские и образовательные услуги, являются высокодоходными
организация сельскохозяйственных рынков	переход к более цивилизованным формам торговли приводит к сокращению торговли на рынках, а субсидирование рынков не является субсидированием товаропроизводителей
производство продукции народно-художественных промыслов	отрасль может быть оставлена в перечне приоритетных, но, по причине неразвитости туризма, также не сможет стать одной из основ развития города

Необходимо отметить, что финансовое обеспечение программы уже заложено в бюджет 2013 года и не может быть существенно увеличено в 2014-2015 годах по сравнению с объемами, заложенными в программе, по причине наличия проблем наполняемости муниципального бюджета, его относительно небольшого объема и наличия бюджетного дефицита.

В целях концентрации усилий по стимулированию развития приоритетных отраслей, видится необходимым существенно сократить перечень приоритетных для города Костромы сфер деятельности, действующие в которых предприятия могут рассчитывать на получение субсидий и иной помощи. В результате анализа приоритетных отраслей, указанных в программе поддержки предпринимательства, можно сделать следующие выводы:

а) не все отрасли, упомянутые в программе являются действительно приоритетными и требуют поддержки;

б) формулировки наименований некоторых отраслей подразумевают настолько широкое толкование, что принять участие в реализации программы может практически любое предприятие;

в) действительно приоритетными можно назвать следующие отрасли: производство конкретных видов продукции и переработка сельскохозяйственной продукции, поскольку они обеспечены местными ресурсами и минимально зависят от внешних поставок;

г) второстепенный приоритет имеют туризм и производство продукции народно-художественных промыслов, т.е. эти отрасли можно оставить в перечне приоритетных, но отдача от их развития либо не поступит совсем, либо через значительный промежуток времени.

При разработке (корректировке) программ поддержки предпринимательства необходимо делать акцент на содействие развитию тех отраслей, которые используют местные ресурсы, максимально задействуют рабочую силу, имеют потенциал для привлечения в город финансовых ресурсов, прежде всего, в виде платы за поставленную продукцию.

Обеспеченными местными ресурсами, кроме переработки продукции животноводства (производства пищевых продуктов), можно назвать переработку лесных ресурсов и промышленность строительных материалов. Этими отраслями можно ограничить перечень приоритетов развития бизнеса на территории города, а,

следовательно, ориентировать на их развитие все программные документы.

Теперь перейдем к анализу действующих мер поддержки предпринимательства, в том числе и с позиции содействия развитию выде-

ленных приоритетных отраслей. Перечень основных мероприятий программы и оценка их эффективности представлены в таблице 2.

Таблица 2

Оценка эффективности мероприятий программы содействия развитию субъектов предпринимательства

Мероприятие	Затраты на 2013-2015 (тыс. руб.)	Оценка эффективности
Проведение аналитических исследований финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства, в том числе, анкетирование субъектов малого и среднего предпринимательства по различным аспектам их деятельности	210.0	В результате существенного сокращения приоритетных отраслей становится возможным проведение исследований с существенно меньшими затратами, путем прямого опроса субъектов МСП, относящихся к этим отраслям
Проведение молодежного конкурса проектов бизнес-идей	700.0	Мера неэффективна – начать бизнес на полученные средства невозможно. Молодежь может участвовать в других мероприятиях программы на общих основаниях
Предоставление субсидии на возмещение части затрат на обучение или повышение квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников, осуществляющих деятельность в приоритетных направлениях для города Костромы	1310.0	Мера неэффективна – размер поддержки (максимум 16 000 руб.) и ограничения (не более 2 сотрудников от одного субъекта МСП) не позволяют получить отдачу. Требуется замена на организацию обучения сотрудников организаций приоритетных отраслей
Размещение в средствах массовой информации и на телевидении актуальной информации для субъектов малого и среднего предпринимательства	165.0	При сокращении перечня приоритетных отраслей может быть заменена на размещение информации на сайте и рассылку электронной почты не требующих затрат
Предоставление субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам, получаемым субъектами малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в приоритетных направлениях для города Костромы и имеющих численность работающих до 50 человек	8900.0	Для повышения эффективности данной меры поддержки необходимо увеличить и долю субсидируемой процентной ставки (сегодня 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ), и предельный размер субсидии (сегодня 200 000 руб.)
Предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных направлениях для города Костромы, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, в том числе за рубежом	480.0	Мера не очень эффективна по причине малого объема субсидирования (сегодня 30 000 руб.). Может быть заменена на организацию стендов города Костромы на выставках продукции приоритетных отраслей, с представлением всех организаций города, действующих в указанных отраслях
Предоставление субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с оказанием консультационных и правовых услуг субъектам малого и среднего предпринимательства на безвозмездной или льготной основе	300.0	Мера полностью неэффективна по причине отсутствия организаций, оказывающих реальную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, тем более на безвозмездной или льготной основе
Предоставление субсидии на возмещение части затрат на организацию и развитие собственного дела начинающим индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в приоритетных направлениях для города Костромы, со стажем работы от одного до трех лет	2800.0	Эффективная мера, требующая, в случае уточнения перечня приоритетных отраслей, как расширения значения критерия «стаж работы субъекта МСП» (сегодня 1-3 года), так и увеличения объема поддержки (сегодня 100 000 руб.)
ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ	14865.0	

Таким образом, в результате отказа от ряда мер поддержки, признанных неэффективными, могут быть высвобождены средства в размере

около 1.4 млн. рублей и использованы для увеличения помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по оставшимся мерам

поддержки или введения новых мер. Сокращение перечня приоритетных отраслей также позволит сократить количество получателей поддержки (что сложно оценить численно), перераспределив при этом средства в пользу новых мер поддержки.

Необходимо отметить, что существенным препятствием к расширению масштабов муниципальной поддержки предпринимательства является запрет на установление расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, содержащийся в статье 31 Бюджетного кодекса РФ. Решение указанной проблемы видится в создании и открытой публикации единых перечней получателей поддержки муниципального и регионального уровней. В случае наличия потенциального получателя субсидии по идентичным основаниям в объединенном перечне, ему должен быть дан отказ в предоставлении субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

На основании предложений, полученных от представителей бизнеса, с учетом отечественного и мирового опыта поддержки предпринимательства, были определены меры поддержки, не используемые сегодня в городе Костроме, но которые могут оказать существенное влияние на развитие приоритетных отраслей экономики города:

1. Муниципальные гарантии обеспечения кредитов, что предполагает создание финансово-имущественного гарантийного фонда, состоящего из средств бюджета города Костромы, служащих гарантией возврата кредитных ресурсов, а также имущества казны города Костромы, служащего залогом возврата кредитов. Решение о предоставлении гарантий принимается Советом Администрации города Костромы после обсуждения позиций Управления финансов, Управления экономики и Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества по данному вопросу.

В ходе обсуждения производится оценка соответствия предполагаемых результатов реализации проекта приоритетам развития города, включая бюджетный эффект, возможности бюджета и/или имущественного комплекса города выступить гарантом.

Применение указанной меры потребует принятия нормативной базы, защищающей интересы города Костромы в случае предоставления гарантий. Ее основным преимуществом, при достаточно высокой эффективности, является отсутствие прямых затрат бюджетных средств на реализацию.

2. Бюджетные кредиты, выдаваемые субъектам предпринимательства, работающим в приоритетных отраслях, под ставки, существ-

венно уступающие банковским и, возможно, на более продолжительные сроки. Эта мера, кроме принятия нормативной базы и контроля финансового состояния предприятий-заемщиков, потребует построения системы контроля за целевым использованием средств.

Эта мера может быть применена как совместно, так и вместо субсидирования процентов по кредитам. Решение о предоставлении бюджетных кредитов также целесообразно принимать на Совете Администрации города Костромы.

3. С предыдущей связана такая мера поддержки, как вхождение муниципалитета в уставные капиталы хозяйственных обществ-субъектов малого предпринимательства, действующих в приоритетных отраслях экономики города.

В дальнейшем доля муниципалитета может быть продана как другим совладельцам, так и иным лицам, пожелавшим ее приобрести по цене, определенной на основании рыночной оценки. Эта мера также потребует построения системы контроля, да и другие ограничения, указанные для предыдущих мер поддержки будут для нее свойственны.

4. Оплата (софинансирование) исследований, проводимых по заказу субъектов предпринимательства, действующих в приоритетных отраслях, с последующим предоставлением результатов инициаторам исследования. Научная работа может касаться широкого круга вопросов от технических аспектов деятельности предприятий до исследований рынка и разработки рекламных компаний.

Работы могут проводиться как научными, так и специализированными организациями. Поскольку заказчиком исследований выступает муниципалитет, при размещении заказа необходимо руководствоваться нормами законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Для начала процедуры исследования необходимо наличие обращения нескольких (например, 3 и более) организаций, действующих в приоритетных для города отраслях, с запросом на исследование технических, рыночных или иных аспектов их деятельности, включая разработку нового оборудования, новых материалов, новых видов продукции. После установления окончательного текста задания, исполнителем определяется в соответствии с действующим законодательством.

Результаты исследований доводятся до сведения всех предприятий соответствующей сферы, действующих на территории города Костромы, или публикуются в открытых источниках информации, например, на сайте Администрации города Костромы.

5. Продвижение продукции групп производителей, действующих в приоритетных отраслях, включая создание сайтов этих отраслей экономики города Костромы, групповое участие компаний в выставках под общим брендом города, организацию специализированных выставок, проведение рекламных компаний приоритетных отраслей среди целевых групп потребителей и т.д.

Данное направление поддержки предполагает возможность софинансирования основных мероприятий со стороны предприятий отрасли, продукция которой продвигается. Акции могут иметь как единовременный, так и постоянный характер.

6. Предоставление муниципальных объектов недвижимости предприятиям приоритетных отраслей на льготных условиях, т.е. создание своего рода «бизнес-инкубатора». Осуществляя деятельность в предоставленных помещениях, субъекты предпринимательства получают возможность оплачивать арендные платежи в существенно меньших размерах, чем представители других отраслей, использующие муниципальное имущество на общих основаниях.

Льготный период может составлять до 5 лет, с повышением доли оплаты аренды к концу периода до уровня, установленного для такого имущества нормативными актами. По окончании льготного периода субъект предпринимательства может принять решение об освобождении помещений и переезде на новое место деятельности, либо о продолжении арендных отношений на общих условиях.

Данная мера потребует создания специального фонда объектов недвижимости, который может использоваться предприятиями приоритетных отраслей.

7. Предоставление субсидий на подключение субъектов предпринимательства, действующих в приоритетных отраслях, к сетям водоснабжения и водоотведения или предоставление рассрочки на оплату подключения со стороны МУП г. Костромы «Костромагорводоканал».

В рамках реализации данной меры также возможно заключение договоров между Администрацией города Костромы и ресурсоснабжающими организациями (поставщиками газа, тепловой и электрической энергии) о предоставлении льгот (рассрочек) на оплату подключения субъектов предпринимательства к их сетям.

Это будет служить не только развитию приоритетных отраслей, но и организаций-поставщиков, увеличению потребления ресурсов, а, следовательно, снижению тарифов для коммерческих потребителей и граждан.

8. Консультирование опытными работниками, в том числе вышедшими на пенсию, работавшими на предприятиях приоритетных для города Костромы отраслей продолжительные периоды времени, также является действенным средством развития производства. Консультации могут охватывать различные аспекты производственной и финансово-хозяйственной деятельности и проводиться как на базе учебных учреждений (или иных, предоставляемых городом помещений), так и на базе действующих предприятий. В случае проведения консультаций на базе предприятий, возможна передача практического опыта и навыков в условиях реального производства.

Затраты на проведение подобных консультаций будут не велики, при значительном эффекте. Оплата труда консультантов, в случае одновременной работы с представителями нескольких организаций, может осуществляться из городского бюджета. Размер оплаты устанавливается исходя из возможностей оплачивающей стороны и может быть не высоким.

Разновидностью консультирования является наставничество, но поскольку оно может быть применено в конкретном коллективе, вне зависимости от того, работает в нем наставник или он приглашен со стороны, оплата труда наставников может осуществляться только за счет приглашающих (использующих их труд) предприятий.

Предложенные меры позволят существенно повысить эффективность программ поддержки предпринимательства, сконцентрировав усилия муниципальных органов управления на содействии развитию приоритетных отраслей. Их введение будет способствовать оптимизации распределения финансовых и иных ресурсов, направляемых на поддержку предпринимательской деятельности в перспективных для социально-экономического развития города Костромы направлениях ведения бизнеса.

Литература

1. Постановление Администрации города Костромы от 9 октября 2012 года № 2073 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Костроме на 2013-2015 годы»
2. Информация о развитии предпринимательства в городе Костроме // Сайт Администрации города Костромы: URL: <http://www.gradkostroma.ru>