

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НОВЫХ РЕГИОНОВ, НАПРАВЛЕННОГО НА ПРЕОДОЛЕНИЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ФИСКАЛЬНОГО ДИСБАЛАНСА

О.В. Макашина

Ольга Владиленовна Макашина (ORCID 0000-0003-1671-8255)

Финансовый университет при правительстве Российской Федерации, пр-т Ленинградский, 49/2,
Москва, 125167, Россия

E-mail: OVMakashina@fa.ru

Вхождение в состав Российской Федерации новых регионов привело в том числе и к изменениям в межбюджетных отношениях. Вполне объяснимо, что достаточно сложная ситуация на новых территориях приводит к необходимости финансовой поддержки этих субъектов. В статье проведена группировка мер, позволяющих новым регионам успешно адаптироваться в бюджетное пространство России. Данные меры не дадут в рамках межбюджетных отношений значительно увеличить нагрузку на федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. В ходе исследования рассмотрены и проанализированы особенности межбюджетных отношений в новых субъектах в период с 2023 г. по настоящее время и ближайшее будущее. Проведенный анализ показал, что не все новые публично-правовые образования приняли или приняли своевременно нормативные правовые акты в налогово-бюджетной сфере. Несмотря на все сложности необходимо завершить нормативно правовое урегулирование, в том числе и в межбюджетных отношениях. Сделан вывод, что несмотря на сложности, новые территории постепенно преодолевают межрегиональный экономический и фискальный дисбаланс и постепенно интегрируются в экономическое пространство России. Однако еще рано говорить о высокой эффективности межбюджетных трансфертов. Необходимо продолжить внедрение стратегии эффективного бюджетирования в межбюджетных отношениях новых территорий. В работе предложено с целью снижения финансовой нагрузки на федеральный и ряд региональных бюджетов предусмотреть помимо финансовой помощи новым регионам в форме межбюджетных трансфертов, начиная с 2025 г. предусмотреть предоставление этим территориям бюджетных кредитов.

Ключевые слова: бюджет, полномочия, новые регионы, межбюджетные отношения, трансферты, бюджетный кредит.

IMPROVING THE MECHANISM OF FINANCIAL SUPPORT FOR NEW REGIONS AIMED AT OVERCOMING THE INTERREGIONAL ECONOMIC AND FISCAL IMBALANCE

O.V. Makashina

Olga V. Makashina (ORCID 0000-0003-1671-8255)

Financial University under the Government of the Russian Federation, 49/2 Leningradsky Ave., Moscow,
125167, Russia

E-mail: OVMakashina@fa.ru

The joining of new regions into the Russian Federation has led, among other things, to changes in inter-budgetary relations. It is understandable that the rather difficult situation in the new territories leads to the need for financial support for these entities. The article presents a group of measures that allow new regions to successfully integrate into the budget of Russia. These measures will not significantly increase the burden on the federal budget and the budgets of the constituent entities of the Russian Federation within the framework of inter-budgetary relations. In the course of the study, the features of inter-budgetary relations in new subjects in the period from 2023 to the present and the near future are considered and analyzed. The analysis shows that not all new public law entities have fully, or in a timely manner, adopted regulatory legal acts in the fiscal sphere. Despite all the difficulties, it is necessary to complete the regulatory and legal

settlement, including in inter-budgetary relations. It is concluded that despite the difficulties, the new territories are gradually overcoming the interregional economic and fiscal imbalance and are gradually integrating into the economic space of Russia. However, it is too early to talk about the high efficiency of inter-budgetary transfers. It is necessary to continue the implementation of an effective budgeting strategy in the inter-budgetary relations of the new territories. In order to reduce the financial burden on the federal and a number of regional budgets, it is proposed, in addition to financial assistance to new regions in the form of inter-budgetary transfers, starting from 2025, to provide public budget loans to these territories.

Keywords: budget, authority levels, new regions, inter-budgetary relations, transfers, public budget loan.

Для цитирования:

Макашина О.В. Совершенствование механизма финансовой поддержки новых регионов, направленного на преодоление межрегионального экономического и фискального дисбаланса. *Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством» [Ивэкофин].* 2024. №03(61). С.17-25. DOI: 10.6060/ivecofin.2024613.685

For citation:

Makashina O.V. Improving the mechanism of financial support for new regions aimed at overcoming the interregional economic and fiscal imbalance. *Ivecofin.* 2024. N 03(61). С.17-25. DOI: 10.6060/ivecofin.2024613.685 (in Russian)

ВВЕДЕНИЕ

Со дня принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкая Народная Республика (далее ДНР) [1], Луганская Народная Республика (далее ЛНР) [2], Запорожской области [3] (далее ЗО), Херсонской области [4] (далее ХО) и до окончания переходного периода Правительство Российской Федерации установило особенности составления, утверждения проектов бюджетов новых субъектов Российской Федерации местных бюджетов, а также особенности исполнения этих бюджетов и формирования бюджетной отчетности.

За каждым уровнем бюджетной системы России, в состав которой с 2022 г. входят и новые субъекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации закреплён специфический список полномочий (вопросов) [5, 6]. До 1 июня 2023 г. в новых регионах в соответствии с их административно-территориальным делением, были созданы территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, деятельность которых регулируется частью 8 ст. 8 вышеуказанных федеральных конституционных законов. Именно на эти органы и была возложена обязанность выполнять соответствующие полномочия.

АВТОРСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Необходимо завершить работу по разграничению полномочий, а для этого необходимо обеспечить запуск полноценной работы отраслевых ведомств. Создание территориальных органов не является самоцелью, главное – выполнение функционала органом исполнительной власти соответствующего уровня.

Для решения данной задачи необходимо осуществить следующее:

- исключение функций, дублирующих с федеральными функциями в рамках работы по формированию органов власти новых субъектов РФ;
- оптимизация численности региональных органов власти;
- инвентаризация и отмена дублирующихся мер социальной поддержки граждан с учетом приведения к российскому стандарту. Это касается пенсионного и социального обеспечения, здравоохранения, высшего профессионального образования, обороны.

Разграничение расходных обязательств между уровнями бюджетной системы страны приведено в табл. 1.

Самое большое разнообразие вопросов и полномочий закреплено исключительно за федеральным уровнем. Это – полномочия в области фундаментальных исследований, национальная оборона, полномочия в сфере внешней политики и международных отношений Российской Федерации, исследования и использования космического пространства, высшего профессионального образования и в области пенсионного обеспечения.

К региональному уровню относятся 170 полномочий совместного ведения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [7]. Эти полномочиям органы государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

К местному уровню относятся 48 вопросов местного значения и 14 полномочий.

Таблица 1. Разграничение расходных обязательств
Table 1. Differentiation of expenditure obligations

	Федеральный бюджет	Региональные бюджеты	Местные бюджеты
<ul style="list-style-type: none"> - Фундаментальные исследования, - Национальная оборона, - Внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, - Исследование и использование космического пространства, - Высшее профессиональное образование, - Пенсионное обеспечение 	+	не исполняются	не исполняются
<ul style="list-style-type: none"> - Общегосударственные вопросы, - Судебная система, - Социальная политика 	+	+	не исполняются
<ul style="list-style-type: none"> - Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, - Гражданская оборона, - Обеспечение противопожарной безопасности, - Национальная экономика, - Воспроизводство минерально-сырьевой базы, - Водные ресурсы и лесное хозяйство, - Сельское хозяйство и рыболовство, - Транспорт и дорожное хозяйство, - Жилищно-коммунальное хозяйство, - Охрана окружающей среды, - Образование (дошкольное, общее, начальное, профессиональное образование, - Молодежная политика и оздоровление детей), - Здравоохранение и спорт, - Культура, кинематография и СМИ 	+	+	+

Межбюджетное регулирование в новых регионах осуществляется как по всей стране посредством предоставления межбюджетных трансфертов, под которыми понимаются средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Существует четыре формы предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов по трем направлениям.

Первое направление реализуется в выравнивании и обеспечении сбалансированности бюджетов. В этом случае речь идет о дотациях – они предоставляются субъектам на безвозмездной основе и направление их расходования заранее не определено.

Следующее направление фактически представляет собой стимулирование соответствующих территорий к достижению приоритетных для страны направлений развития. В это случае речь идет о национальных проектах или расходах региональных бюджетов в области социальной сферы [8, 9], национальной экономики [10]. Это иные межбюджетные трансферты и субсидии, ко-

торые предоставляются на условиях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и покрываются только частью расходов региональных бюджетов.

И третье направление заключается в финансирование переданных полномочий. В этом случае речь идет о субвенциях, которые представляют собой межбюджетные трансферты, которые полностью покрывают целевые расходы в том случае если происходит передача полномочий от одного уровня бюджетной системы на другой.

В отечественной практике традиционно особое внимание уделяется «высокодотационным» регионам. Для них ежегодно устанавливаются дополнительные обязательства.

В 2024 г. новые регионы приравнены к «высокодотационным» и для них установлен ряд задач, которые позволят им в более комфортных условиях адаптироваться к особенностям бюджетной системе Российской Федерации. Основной задачей федерального центра в рамках этой работы является оказание поддержки новым регионам в части их взаимодействия с федеральным центром, и с выстраиванием зеркальных отношений с муниципальными образованиями.

Все мероприятия, которые осуществляются с целью социально-экономического развития и оздоровления государственных и муниципальных финансов можно разделить на четыре группы. В каждой группе кроме мер, характерных для всех регионов страны, определены дополнительные меры для новых регионов.

Первая группа мер направлена на развитие доходного и экономического потенциала: в этом случае усилия направляются на обеспечение роста доходов бюджета, как налоговых, так и неналоговых. Кроме этого дополнительно для новых регионов происходит:

- утверждение и реализация плана мероприятий по увеличению доходного потенциала субъекта Российской Федерации;

- утверждение и реализация плана (дорожной карты) по установлению налоговых льгот;

- обеспечение увеличения показателей экономического развития (инвестиции в экономику, развитие малого и среднего предпринимательства).

Следующая группа – это меры, направленные на бюджетную консолидацию:

- утверждение и реализация плана (дорожной карты) по реструктуризации просроченной кредиторской задолженности;

- соблюдение нормативов формирования расходов на органы государственной власти субъекта Российской Федерации;

- в рамках казначейского сопровождения автономных, бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации введение режима «первоочередных расходов».

В рамках этой группы для новых регионов дополнительно происходит:

- утверждение плана мероприятий по оптимизации (сокращению) расходов субъекта Российской Федерации, в том числе по повышению эффективности использования бюджетных средств;

- совершенствование бюджетной сети субъекта Российской Федерации.

Следующая группа – административные меры:

- согласование проектов бюджетов на 2024-2026 гг.;

- согласование изменений в бюджеты регионов на 2023-2025 гг.;

- не принимать решений об увеличении заработной платы выше темпов и сроков, установленных на федеральном уровне.

Дополнительно для новых регионов:

- утверждение плана мер по усилению качества управления территориальными финансами;

- согласование нормативно-правовых актов субъекта, которые способствуют увеличению расходов на выполнение публичных нормативных обязательств;

- утверждение всех вышеназванных мер для муниципальных образований новых территорий.

Группа мер, направленная на выполнение требований бюджетного законодательства:

- соблюдение ограничений в части дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;

- соблюдение ограничений в части государственного долга субъекта Российской Федерации;

- утверждение плана мероприятий по проведению взвешенной долговой политики.

Реализация вышеназванных мер позволит новым регионам успешно адаптироваться в бюджетное пространство России и не даст в рамках межбюджетных отношений значительно увеличить нагрузку на федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ бюджетной политики, проводимой в 2023 г. позволили выделить ряд особенностей организации межбюджетных отношений в новых регионах.

1. Проекты региональных бюджетов были составлены и соответственно утверждены сроком на один год, а значит и разграничение полномочий ограничивалось одним годом.

2. Не были составлены проекты бюджетов муниципальных образований в составе новых регионов, а расходы органов местного самоуправления являлись составной частью бюджетов новых субъектов.

3. Соответствующие финансовые органы формировали и утверждали сводные бюджетные росписи бюджетов новых регионов в установленном ими порядке на один финансовый год.

4. Доходы бюджетов муниципальных образований (налоговые и неналоговые) в составе новых регионов зачислялись в бюджеты этих регионов.

5. Сроком на один год были разработаны прогнозы социально-экономического развития новых регионов.

6. Все процедуры, связанные с составлением, утверждением проектов бюджетов новых регионов, а также их исполнение осуществлялись с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации [11] (далее - БК РФ) для высокостандартных регионов, за исключением запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией России и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти регионов.

7. Некоторые положения БК РФ в части межбюджетных отношений были приостановлены – не предоставлялись межбюджетные трансферты местным бюджетам, не устанавливались нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты, не предоставлялись бюджетные кредиты.

В 2024 г. можно выделить следующие особенности организации межбюджетных отношений в новых регионах:

- принятие трехлетних региональных бюджетов на 2024-2026 гг. и однолетних местных бюджетов на 2024 г., но только для двух разновидностей муниципальных образований – городских и муниципальных округов;

- введение одноуровневой организации местного самоуправления и межбюджетных отношений с муниципальными образованиями на региональном уровне;

- установление представительными органами муниципальных образований местных налогов.

Отличительными особенностями до 2026 г. останутся:

- отсутствие необходимости формирования региональных государственных и муниципальных программ;

- отсутствие необходимости составления проектов бюджетов на основании бюджетного прогноза на долгосрочный период, государственных (муниципальных) программ (проектах государственных (муниципальных) программ).

Что касается общих подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований, то в сегодняшней отечественной практике они закреплены в БК РФ, тогда как порядки и объемы межбюджетных трансфертов регулируются региональными законодательными актами. В 2023 г. для успешной интеграции новых регионов в экономическое пространство России предполагалось принятие ряда нормативно-правовых актов в бюджетно-налоговой сфере (табл. 2) с определением крайних дат их принятия.

Как показал проведенный анализ, не все новые публично-правовые образования приняли или приняли своевременно нормативные правовые акты в налогово-бюджетной сфере. Ситуация объясняется как все еще сложной обстановкой нехваткой на новых территориях, так и нехваткой соответствующих специалистов. Однако несмотря на все сложности необходимо завершить нормативно правовое урегулирование, в том числе и в межбюджетных отношениях. Межбюджетные отношения внутри конкретного региона

осуществляются в порядке, установленном региональным законом, при соблюдении общих требований и правил, предусмотренных БК РФ.

Региональным законом о межбюджетных отношениях необходимо закрепить:

- установленные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов и от отдельных неналоговых доходов, зачисляемых в региональный бюджет в бюджеты муниципальных образований (в крайнем случае установить подходы к формированию таких нормативов);

- формы межбюджетных трансфертов;

- требования для каждого вида межбюджетных трансфертов к распределению и предоставлению и в обязательном порядке в разрезе видов бюджетов, предоставляющих и получающих трансферт;

- порядок и методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- регламент расчета «отрицательных» субсидий (субсидий, предоставляемых региональному бюджету из местных).

БК РФ (статья 58) устанавливает дополнительные, единые и дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных, региональных налогов и сборов, от отдельных неналоговых доходов, зачисляемых в региональный бюджет. Некоторые нормативы обязательны к установлению, установление других является правом региона. В законе о межбюджетных отношениях могут быть непосредственно установлены указанные нормативы или закреплено, что они устанавливаются отдельными региональными законами.

Формы межбюджетных трансфертов и основные требования к их предоставлению установлены в БК РФ.

Согласно БК РФ из бюджета субъекта трансферты могут предоставляться: федеральному бюджету, бюджетам других субъектов, бюджетам муниципальных образований, бюджету государственного внебюджетного фонда. Из местного бюджета могут предоставляться трансферты: региональному бюджету; бюджетам других муниципальных образований. Трансферты могут предоставляться в форме: дотаций (на выравнивание бюджетной обеспеченности, на сбалансированность и иных); субсидий; субвенций; иных межбюджетных трансфертов.

Вместе с тем регулирование отдельных вопросов предоставления межбюджетных трансфертов БК РФ возлагает на регион. Так, например, регионом самостоятельно устанавливаются:

- случаи предоставления местным бюджетам дотации на сбалансированность и иных дотаций (п. 1 ст. 138.4 БК РФ);

- случаи внесения корректировок в распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований минуя закон о бюджете (п. 4 ст. 139 БК РФ);

- случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов (подпункт 4 части первой ст. 139.1 БК РФ) и обязательность (необязательность) соглашений на их предоставление;

- срок отказа муниципальных образований от дотаций или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (п. 6 ст. 136 БК РФ);

- объединение в единую субвенцию отдельных субвенций местным бюджетам (п. 5 ст. 140 БК РФ);

- установление «отрицательных» субвенций из бюджетов муниципальных образований региональному бюджету (ст. 142.2 БК РФ).

Таблица 2. График принятия нормативных правовых актов муниципальными образованиями ДНР, ЛНР, ЗО и ХО в 2023 г.

Table 2. Schedule of adoption of regulatory legal acts by the municipalities of the DPR, LPR, Zaporozhye region and Kherson region in 2023

№ п/п	Наименование нормативного акта	Срок принятия
1	Положение о бюджетном процессе	до 15 ноября
2	Правовые акты об установлении местных налогов	до 15 ноября
3	Правовые акты об установлении неналоговых доходов	до 15 ноября
4	Решение о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год	до 29 декабря
5	Порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета	до 15 ноября
6	Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования	до 15 октября
7	Форма и порядок разработки среднесрочного финансового плана	до 15 октября
8	О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету	до 15 ноября
9	Об образовании контрольно-счетного органа (в случае, если на уровне региона не будет принято решение о возможности передачи полномочий муниципального контрольно-счетного органа контрольно-счетному органу региона или в муниципальном образовании не будет принято решение о такой передаче)	до 15 ноября
10	Порядок использования резервного фонда местной администрации	до 29 декабря
11	О порядке составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящих в состав территории городского (муниципального) округа (если есть такая необходимость)	до 29 декабря
12	О порядке предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов	до 29 декабря
13	Правовые акты, направленные на организацию предоставления субсидий бюджетным и автономным муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий	до 29 декабря
14	Перечень главных администраторов доходов местного бюджета и Порядок осуществления их полномочий	до 29 декабря
15	Порядок исполнения местного бюджета по расходам	до 29 декабря
16	Порядок составления и ведения кассового плана	до 29 декабря
17	Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств	до 29 декабря
18	Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателями средств местного бюджета	до 29 декабря

Помимо этого, регион вправе установить особенности или конкретизировать отдельные моменты предоставления межбюджетных трансфертов внутри региона. Так как на сегодняшний день объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых новым территориям весьма значительный соответствующие администрации

должны достаточно четко отрегулировать вопросы межбюджетных взаимоотношений в части межбюджетных трансфертов.

В целом по итогам 2023 г. четыре новых региона получили из федерального бюджета почти 513 млрд рублей безвозмездных поступлений [12]. Ситуация в каждом из регионов сложилась

разная. Так, зависимость бюджета ДНР от федеральной помощи составила 82% – по данным на конец 2023 г. республика получила 233,9 млрд рублей безвозмездных поступлений. Зависимость бюджета ЛНР от федеральной помощи составила 81,6% – по данным на конец 2023 г. дотации, полученные из федерального бюджета, составили 188,7 млрд рублей. Финансовая зависимость Херсонской области от федерального бюджета составляла 86,8% – по данным на конец года 52,2 млрд рублей. Самая высокая финансовая зависимость от федерального центра в Запорожской области – 89,5% (на конец года 72,8 млрд рублей).

В 2024 г. Министерство финансов ожидает от новых регионов большей финансовой самостоятельности – в целом по четырем новым регионам запланировано снижение федеральных трансфертов до 303 млрд рублей.

В ДНР уровень дотационности в 2024 г. должен снизиться до 65,6% – в законе о бюджете республики помощи из федерального бюджета запланировано 137,4 млрд рублей. ЛНР – единственный из новых регионов, кто составил и принял бюджет на трехлетний период. Так, запланировано, что в 2024 г. зависимость от межбюджетных трансфертов, которые составят 92,6 млрд рублей в республике, снизится до 63%, в плановом периоде 2025-2024 гг. до 42%. По данным принятого на 2024 г. бюджета Херсонской области безвозмездные поступления составят 33,2 млрд рублей, а значит их доля сократится до 74%. Самое значительное сокращение дотационности запланировано в Запорожской области – до 72% (40 млрд рублей) [12].

Особенностью межбюджетных отношений новых регионов с федеральным центром также является получение особых, присущих только этим субъектам субсидий – это субсидии на выплату пенсий. На наш взгляд с целью повышения качества межбюджетных отношений и продолжения интеграции новых регионов в экономическое пространство России следует более активно переходить от нецелевых трансфертов (дотаций – табл. 3) к трансфертам под определенные задачи.

Безвозмездные поступления в бюджеты – лишь часть всего финансирования новых регионов. Помимо этого, принята отдельная государственная программа их восстановления и социально-экономического развития. Расходы по ней с 2024 г. по 2026 г. оставят почти 900 млрд рублей. Часть расходов по модели шефства оплатят 26 российских регионов. Только Москва запланировала потратить в 2024-2026 гг. на восстановление Донецка и Луганска 95 млрд рублей.

Таблица 3. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, тыс. рублей [13]
Table 3. Subsidies to support measures to ensure budget balance, in thousand rubles [13]

Субъект Российской Федерации	Размер дотации
Донецкая Народная Республика	3 172 642,4
Луганская Народная Республика	896 955,6
Запорожская область	398 420,6
Херсонская область	531 981,4
Всего	5 000 000

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, проведенный анализ показал, что запланированное на 2024 г. снижение финансовой зависимости всех четырех новых регионов безусловно свидетельствует об их постепенной интеграции в экономическое пространство России и постепенном выравнивании уровня социально-экономического развития этих территорий за счет успешно проводимой межбюджетной политики [14]. Однако еще рано говорить о высокой эффективности межбюджетных трансфертов [15]. Необходимо продолжить внедрение стратегии эффективного бюджетирования в межбюджетных отношениях новых территорий [16, 17, 18]. Нами предлагается с целью снижения финансовой нагрузки на федеральный и ряд региональных бюджетов предусмотреть помимо финансовой помощи новым регионам в форме межбюджетных трансфертов, начиная с 2025 г. предусмотреть предоставление этим территориям бюджетных кредитов по аналогии с бюджетным кредитом в целях «опережающего финансирования» положительно зарекомендовавшим себя в 2023-24 гг. в российской практике. В этом случае будет реализована главная функция выдачи федеральных средств субъектам Российской Федерации – это централизованное перераспределение финансов, которое контролируется государством.

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета при Правительстве РФ.

*Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.
The authors declare no conflict of interest.*

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный конституционный закон № 5-ФКЗ от 04.10.2022 «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики». <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414659>.
2. Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ от 04.10.2022 «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики». <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414661>.
3. Федеральный конституционный закон № 7-ФКЗ от 04.10.2022 «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области». <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414662>.
4. Федеральный конституционный закон № 8-ФКЗ от 04.10.2022 «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области». <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414663>.
5. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595>.
6. Федеральный закон № 414-ФЗ от 21.12.2021 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112210031>.
7. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102083574&intelsearch=131+%D4%C7>.
8. **Бальнин И.В.** Анализ расходов федерального бюджета на предоставление целевых межбюджетных трансфертов на финансирование объектов социальной инфраструктуры. *Финансовая жизнь*. 2023. № 1. С. 50-54.
9. **Макашина О.В., Красникова Н.С.** Методологические подходы к финансированию государственных расходов на социальную защиту населения. *Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством [Ивэкофин]*. 2021. № 4 (50). С. 33-41. DOI: 10.6060/ivecofin.2021504.565.
10. **Васюнина М.Л.** О целевых межбюджетных трансфертах субъектам Российской Федерации. *Финансы*. 2022. № 9. С. 23-28.
11. Бюджетный кодекс Российской Федерации № 145-ФЗ от 31.07.1998. *Собрание законодательства РФ*. 03.08.1998. № 31. ст. 3823.
12. Власти запланировали снизить дотации бюджетам новых регионов в 2024 году. <https://www.forbes.ru/finansy/504636-vlasti-zaplanirovali-snizit-dotacii-budzetam-novyh-regionov-v-2024-godu?ysclid=lv6qavlw7f568725131>.
13. Распоряжение Правительства РФ № 276-р от 08.02.2024 «Об утверждении распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей». <https://legal-acts.ru/doc/rasporjzhenie-pravitelstva-rf-ot-08022024-n-276-r-ob-utverzhenii/>.
14. **Буздалина О.Б.** Обоснование рекомендаций по совершенствованию межбюджетных отношений в Российской Федерации как инструмента выравнивания уровня социально-экономического развития субъектов федерации. *Аудит и финансовый анализ*. 2016. № 5. С. 118-122.

REFERENCES

1. Federal Constitutional Law N 5 of 10/04/2022 "On the Admission of the Donetsk People's Republic to the Russian Federation and the Formation of a new subject within the Russian Federation – the Donetsk People's Republic". <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414659>. (in Russian).
2. Federal Constitutional Law N 6 of 10/04/2022 "On the Admission of the Luhansk People's Republic to the Russian Federation and the Formation of a new Subject within the Russian Federation – the Luhansk People's Republic". <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414661>. (in Russian).
3. Federal Constitutional Law N 7 of 10/04/2022 "On the Admission of the Zaporozhye region to the Russian Federation and the formation of a new subject within the Russian Federation – the Zaporozhye region". <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414662>. (in Russian).
4. Federal Constitutional Law N of 10/04/2022 "On the Admission of the Kherson region to the Russian Federation and the formation of a new subject within the Russian Federation – the Kherson region". <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414663>. (in Russian).
5. The Constitution of the Russian Federation. [Adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020]. <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595>. (in Russian).
6. Federal Law N 414 of 12/21/2021 "On General Principles of the Organization of Public Authority in the subjects of the Russian Federation". <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112210031>. (in Russian).
7. Federal Law N 131 of 06/10/2003 "On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation". <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102083574&intelsearch=131+%D4%C7>. (in Russian).
8. **Balynin I.V.** Analysis of federal budget expenditures for the provision of targeted inter-budgetary transfers to finance social infrastructure facilities. *Financial life*. 2023. N 1. P. 50-54. (in Russian).
9. **Makashina O.V., Krasnikova N.S.** Methodological approaches to financing state expenditures on social protection of the population. *Ivecofin*. 2021. N 4 (50). P. 33-41. DOI: 10.6060/ivecofin.2021504.565. (in Russian).
10. **Vasyunina M.L.** On targeted inter-budgetary transfers to the subjects of the Russian Federation. *Finance*. 2022. N 9. P. 23-28. (in Russian).
11. Budget Code of the Russian Federation N 145 of 07/31/1998. *Collection of Legislation of the Russian Federation*. 08/3/1998. N 31. art. 3823. (in Russian).
12. The authorities have planned to reduce subsidies to the budgets of new regions in 2024. <https://www.forbes.ru/finansy/504636-vlasti-zaplanirovali-snizit-dotacii-budzetam-novyh-regionov-v-2024-godu?ysclid=lv6qavlw7f568725131>. (in Russian).
13. Decree of the Government of the Russian Federation N 276-p of 02/08/2024 "On approval of the distribution of subsidies to support measures to ensure the balance of the budgets of the DPR, LPR, Zaporozhye and Kherson regions". <https://legalacts.ru/doc/rasporjzhenie-pravitelstva-rf-ot-08022024-n-276-r-ob-utverzhenii/>. (in Russian).
14. **Buzdalina O.B.** Justification of recommendations on improvement of inter-budgetary relations in the Russian Federation as a tool for balancing the level of socio-economic development of the Federation. *Audit and financial analysis*. 2016. N 5. P. 118-122. (in Russian).

15. **Васюнина М.Л.** Оценка эффективности межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации. *Экономика. Налоги. Право*. 2017. Т. 10. № 2. С. 38-43.
16. **Макашина О.В.** Стратегии эффективного бюджетирования в межбюджетных отношениях. *Экономика и управление*. 2009. № 11. С. 66-69.
17. **Бибикова Е.А., Самвелян Г. А.** Влияние финансовой грамотности населения на развитие экономики региона. *Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством [Ивэкофин]*. 2023. № 4(58). С. 6-14. DOI: 10.6060/ivecofin.2023584.659. EDN OVADTO.
18. **Сергеев С.М., Берендеева А.Б.** Проявления и факторы нарастания и торможения социализации экономики. *Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение*. 2023. № 1(73). С. 6-15. DOI: 10.6060/snt.20237301.0001. EDN NBPICO.
15. **Vasyunina M.L.** Assessment of the effectiveness of inter-budget transfers to federal subjects of the Russian Federation. *Economy. Taxes. Law*. 2017. Vol. 10. N 2. P. 38-43. (in Russian).
16. **Makashina O.V.** Efficient budgeting strategies in inter-budgetary relationship. *Economics and management*. 2009. N 11. P. 66-69. (in Russian).
17. **Bibikova E.A., Samvelyan G.A.** The influence of financial literacy of the population on the development of the region's economy. *Ivecofin*. 2023. N 4(58). P. 6-14. DOI: 10.6060/ivecofin.2023584.659. EDN OVADTO. (in Russian).
18. **Sergeev S.M., Berendeeva A.B.** Manifestation and factors of growth and braking the socialization of the economy. *Modern high technologies. Regional application*. 2023. N 1(73). P. 6-15. DOI: 10.6060/snt.20237301.0001. EDN NBPICO. (in Russian).

Поступила в редакцию 06.07.2024
Принята к опубликованию 20.07.2024

Received 06.07.2024
Accepted 20.07.2024