

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ESG-ТРАНСФОРМАЦИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ:
ТЕОРИИ, КОНЦЕПЦИИ, ПОДХОДЫ****А.Б. Берендеева, Н.С. Рычихина**

Алла Борисовна Берендеева* (ORCID 0000-0001-7537-8241), Наталья Сергеевна Рычихина (ORCID 0000-0001-9872-424X)

Ивановский государственный университет, ул. Ермака, 39, Иваново, 153025, Россия

E-mail: abab60@mail.ru*, richihina@mail.ru

Рассмотрены теории и концепции пространственного развития, демографической безопасности, риск-менеджмента, подходы воспроизводственный и системный, программно-целевой и проектный, концепция устойчивого развития, дополненная ESG-повесткой, институциональный подход, концепции нового менеджериализма и «сервисного государства», человеческого капитала, общественного здоровья, креативной экономики, счастья и экономики счастья, др. Отмечено, что в рамках концепции пространственного развития малые города могут выступать в качестве опорных населенных пунктов, агропромышленных и минерально-сырьевых центров, территорий, специализирующихся на туризме. На примере Ивановской области показана возможность отнесения малых городов региона по критерию численности населения к опорным населенным пунктам. В рамках концепции демографической безопасности дана классификация малых городов региона по степени демографической устойчивости. В рамках концепции риск-менеджмента выделены риски малых городов – инфраструктурные, предпринимательские, социальные, др. В рамках теории человеческого капитала, концепций общественного здоровья и экономики счастья даны примеры человекоориентированного управления – через реализацию государственных программ, национальных проектов. Реализация концепции креативной экономики и креатосферы увязывается с развитием творческих индустрий и пространств в городах. Концепция нового менеджериализма и «сервисного государства» показана через реализацию повестки устойчивого развития и ESG, через проведение цифровизации системы управления и предоставления государственных и муниципальных услуг. Реализация воспроизводственного и системного подходов проявляется через комплексное развитие территорий, формирование модели устойчивого развития, развитие системы потенциалов малого города. В рамках программно-целевого и проектного подходов реализуются модели «проектного города», «умного города», происходит ревitalизация городских пространств, разрабатываются мастер-планы городов. Как новый подход, применимый к развитию малых городов, рассматривается концепция устойчивого развития, дополненная ESG-повесткой, когда составляются ESG-рейтинги российских регионов и городов, рассчитывается ESG-индекс городов и регионов, индекс оценки качества жизни в малых и средних городах России, формируется Хартия устойчивых городов РФ.

Ключевые слова: малые города; устойчивое развитие; теории, концепции и подходы; демографическая устойчивость; опорные населенные пункты, умный город, устойчивый город, ESG-рейтинги городов.

**SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND ESG TRANSFORMATION OF SMALL TOWNS:
THEORIES, CONCEPTS, APPROACHES****A.B. Berendeeva, N.S. Rychikhina**

Alla B. Berendeeva* (ORCID 0000-0001-7537-8241), Natalya S. Rychikhina (ORCID 0000-0001-9872-424X)

Ivanovo State University, Yermaka str., 39, Ivanovo, 153025, Russia

E-mail: abab60@mail.ru*, richihina@mail.ru

The article considers theories and concepts of spatial development, demographic security, risk management, reproductive and systemic, program-targeted and project-based approaches, the concept of sustainable development, supplemented by the ESG agenda, the institutional approach, the concepts of new

managerialism and the "service state," human capital, public health, creative industries, happiness and the economics of happiness, etc. It is noted that within the framework of spatial development, small towns can act as key settlements, agro-industrial and mineral resource centers, territories specializing in tourism. The example of the Ivanovo region shows the possibility of classifying small towns in the region as key settlements according to the criterion of population size. As part of the concept of demographic security, a classification of small towns in the region according to the degree of demographic stability is given. Within the framework of the risk management concept, the risks of small towns are highlighted - infrastructural, entrepreneurial, social, etc. Within the framework of the theory of human capital, the concepts of public health and the economics of happiness, examples of human-oriented management are given - through the implementation of state programs and national projects. The implementation of the concept of the creative economy and the creatosphere is linked to the development of creative industries and spaces in cities. The concept of new managerialism and the "service state" is shown through the implementation of the sustainable development agenda and ESG, through the digitalization of the management system and the provision of state and municipal services. The implementation of reproductive and systemic approaches is manifested through the integrated development of territories, the formation of a model of sustainable development, the development of a system of small-town potential. As part of the program-targeted and project-based approaches, models of a "project city" and a "smart city" are implemented, urban spaces are being revitalized, and master plans for cities are developed. As a new approach applicable to the development of small towns, the article considers the concept of sustainable development, supplemented by the ESG agenda, when ESG ratings of Russian regions and cities are compiled, the ESG index of cities and regions is calculated, as well as the index for assessing the quality of life in small and medium-sized towns of Russia, the Charter of sustainable cities of the Russian Federation is formed.

Keywords: small towns; sustainable development; theories, concepts and approaches; demographic sustainability; key settlements; smart city; sustainable city; ESG city ratings.

Для цитирования:

Берендеева А.Б., Рычихина Н.С. Устойчивое развитие и ESG-трансформация малых городов: теории, концепции, подходы. *Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством» [Ивэкофин]*. 2025. №02(64). С. 71-82. DOI: 10.6060/ivecofin.2025642.724

For citation:

Berendeeva A.B., Rychikhina N.S. Sustainable development and ESG transformation of small towns: theories, concepts, approaches. *Ivecofin*. 2025. N 02(64). P. 71-82. DOI: 10.6060/ivecofin.2025642.724 (in Russian)

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Цель нашего исследования – изучить теоретические и прикладные аспекты перехода городов на принципы и практики устойчивого развития и ESG-повестку, обозначить актуальные теории, концепции и подходы, позволяющие на практике системно и комплексно решать поставленные задачи. В Ивановской области 17 городов, из которых 14 городов – малые (за исключением городов Иваново, Кинешма, Шуя). Большинство из малых городов региона сталкивается с проблемой депопуляции, миграционного оттока населения, недостаточным развитием инфраструктуры, институциональной среды поддержки устойчивого развития. Рассмотрим возможности, которые создают государство (в лице федеральной и региональной власти), муниципалитеты по повышению уровня и качества жизни, реализации модели устойчивого развития с использованием современных механизмов и инструментов.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Развитие урбанистики сопровождается разработкой разных аспектов развития малых городов.

Мы поставили перед задачей: систематизировать разные подходы в рамках традиционных и новых теорий и концепций, что актуально в выстраивании приоритетов, инструментов и направлений реализации активной социально-экономической политики в малых городах и исторических поселениях.

Устойчивое развитие (далее - УР) малых городов рассматривается, прежде всего, в рамках концепции пространственного развития. В научных публикациях поднимаются вопросы обезлюдения периферийных территорий [1], сокращения количества и средней плотности малых и средних городов, концентрации городского населения в больших и крупных городах [2], что подчеркивает важность пространственного планирования.

Ученые отмечают, что сейчас в нашей стране развитие территорий, малых городов происходит в результате реформирования как всей системы «Природа – Человек – Производство», так и ее фрактала «Город» [3].

В Стратегии пространственного развития РФ до 2025 г. предусмотрено развитие не только город-

ских агломераций, но и перспективных центров экономического роста (территорий одного или нескольких муниципальных образований, обладающих потенциалом для обеспечения значительного вклада в экономический рост РФ и (или) субъекта РФ), агропромышленных центров (территорий одного или нескольких муниципальных образований, специализирующихся на высокоэффективном агропромышленном производстве), минерально-сырьевых центров – территорий одного или нескольких муниципальных образований, в пределах которых расположена совокупность разрабатываемых и планируемых к освоению месторождений и перспективных площадей, связанных общей существующей и планируемой инфраструктурой и имеющих единый пункт отгрузки добываемого сырья или продуктов его обогащения в федеральную транспортную систему или региональную транспортную систему [4].

Многие малые города Ивановской области выступают или могут выступать агропромышленными и минерально-сырьевыми центрами, территориями, специализирующимися на туризме.

Малые города могут быть отнесены к категории опорных населенных пунктов (далее – ОНП), т.к. одним из критериев опорного населенного пункта является численность населения в пределах 3-50 тыс. чел. Но малый город должен удовлетворять и другим критериям: например, численность населения опорного населенного пункта за 5 лет, предшествующих году определения исполнительным органом субъекта РФ перечня ОНП и населенных пунктов, расположенных на прилегающих территориях, снизилась не более чем на 5 процентов, и другие критерии [5].

Наши расчеты по данным Всероссийской переписи населения-2020 г. показали, что из 14 малых городов Ивановской области по критерию численности (снижение за последние 5 лет не более чем на 5%) к ОНП могут быть отнесены только 8 городов: Кохма, Тейково, Гаврилов Посад, Комсомольск, Плес, Пучеж, Родники, Южа (табл. 1).

Таблица 1. Динамика численности населения малых городов Ивановской области за 5 лет, 2017–2021 гг., чел.

Table 1. Population dynamics of small towns of the Ivanovo region over 5 years, 2017-2021, in people

Малые города	2017 г.	2021 г.	Динамика изменения численности за 2017–2021 гг., %
г. Вичуга	34 868	30 694	↓-12,0
г. Кохма	30 316	30 940	↑+2,1
г. Тейково	32 791	31 305	↓-4,5
г. Гаврилов Посад	5715	5429	↓-5,0
г. Заволжск	10 384	8896	↓-14,3
г. Комсомольск	8366	8364	↓-0,02
г. Наволоки	9546	8167	↓-14,4
г. Плес	1796	1896	↑+5,6
г. Приволжск	15 824	14 332	↓-9,4
г. Пучеж	7078	6879	↓-2,8
г. Родники	24 662	24 101	↓-2,3
г. Фурманов	34 309	29 715	↓-13,4
г. Южа	12 834	12 957	↑+1,0
г. Юрьеvec	8378	7899	↓-5,7

Источник: составлено авторами по данным Всероссийской переписи населения-2020

Важно развитие малых городов и переход их в статус ОНП. В указе Президента РФ поставлена задача улучшения качества среды для жизни в опорных населенных пунктах на 30% к 2030 г. и на 60% к 2036 г.

В рамках концепции пространственного развития также важную роль играют градостроительная деятельность, пространственные планы городов [6]. По мнению специалистов, «малый,

исторически чувствительный город, внимательный к сохранению своего исторического наследия, при построении грамотной схемы развития может стать активно развивающимся организмом». Модель УР города авторы рассматривают как единство 3 фрагментов: социального, экономического и политического, архитектурно-градостроительного; они выступают за взаимоувязанную реализацию градостроительных проектов по

развитию малых городов с решением вопросов экономического и социального развития [7].

Как было показано выше, УР малых городов целесообразно соотносить с концепцией демографической безопасности. Одним из показателей в системе ключевых индикаторов устойчивого городского развития Центра ООН по населенным пунктам и Европейского агентства по окружающей среде, по мнению ученых, является рост численности населения, который характеризует УР и отражает удовлетворение жителей качеством жизни, экологией, верой в будущее [3].

Демографические аспекты устойчивого развития городов рассматривают многие авторы. Например, В. Фаузер, А. Смирнов и Г. Фаузер используют понятие «демографической устойчивости» (ДУ) и вводят следующие ее уровни и критерии применительно к городам:

- 1) демографически устойчивый город (рост населения);
- 2) демографически относительно устойчивый город (убыль населения с 1989 г. по 2020 г. не более 5,0%);
- 3) демографически неустойчивый город (убыль 5,1–20,0%);
- 4) демографическая устойчивость города – критическая (убыль – 20,1–40,0%);
- 5) демографическая устойчивость города отсутствует (убыль свыше 40,1% – демографические потери невосполнимы, что ведет к смене статуса и ликвидации города) [2].

Авторское исследование показало, что в соответствии с данной классификацией статус малых городов Ивановской области следующий:

- демографически устойчивый город (рост населения) – Кохма;
- демографически относительно устойчивый город (убыль населения с 1989 г. по 2020 г. – не более 5,0%) – нет;
- демографически неустойчивый город (убыль – 5,1–20,0%) – Тейково;
- критическая демографическая устойчивость города (убыль – 20,1–40,0%) – Вичуга, Гаврилов-Посад, Комсомольск, Наволоки, Приволжск, Родники, Фурманов;
- демографическая устойчивость города отсутствует (убыль свыше 40,1%) – Заволжск, Плес, Пучеж, Южа, Юрьево (табл. 2).

С учетом того, что в последние годы росла численность (рост в 2021 г. по сравнению с 2020 г.) таких малых городов, как Комсомольск, Плес, Пучеж, Родники, Южа, их демографический статус может измениться.

Концепция риск-менеджмента. К числу основных проблем малых городов относят: изношенность городской инфраструктуры, проблемы формирования современной инфраструктуры и повышения качества жизни населения, узость приложения сферы труда, проблемы воспитания, образования и трудоустройства молодежи, проблемы миграции населения (особенно трудоспособного, молодежи – образовательная, трудовая миграция), трудности в решении задач благоустройства городов и недостаток материальных и финансовых ресурсов, др. Есть опасность утраты исторического наследия, прошлых поколений, нашей традиционной культуры [7].

Выделяют риски малых городов:

- инфраструктурные (снижение уровня обеспеченности социальной инфраструктурой, повышение степени износа инженерной и социальной инфраструктуры);
- предпринимательские риски (невысокие возможности для развития среднего и малого бизнеса в городах, низкая по сравнению с более крупными городами покупательная способность жителей, недостаточная для бизнеса степень концентрации потребителей);
- социальные риски (рост безработицы, низкий уровень заработной платы, социальных и сервисных услуг, дефицит культурно-досуговых учреждений, ликвидация маломощных и неэффективных лечебных учреждений, неблагоприятные демографические и миграционные характеристики: численное преобладание жителей предпенсионного и пенсионного возрастов, активная миграция трудоспособного населения в крупные промышленные центры, высокая степень распространенности среди населения социальных болезней и др.);
- риск высокой степени износа основных фондов (сетей водо-, теплоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, др.) [8].

В повестке УР и ESG малых городов важная роль отводится концепции человеческого капитала. Ученые отмечают, что «реализация концепции устойчивого развития – процесс сложный, пока неоднозначный, затрагивающий все сферы жизнедеятельности человека и общества: экономическую, технико-технологическую, политическую, социальную и духовную. Одним из важных триггеров, который может запустить процесс зеленой экономики, является человеческий капитал, так как именно он может способствовать становлению стандартов и принципов» [9]. Человекоориентированное управление в регионах, муниципалитетах в настоящее время связано с реализацией государственных программ, национальных проектов.

Таблица 2. Динамика численности населения малых городов Ивановской области за период 1989–2020 гг., чел.

Table 2. Population dynamics of small towns of the Ivanovo region for the period 1989-2020, in people

Малые города	1989 г.	2020 г.	Динамика изменения численности, %	Демографический статус малого города
г. Вичуга	49 622	33 292	↓-32,9	критическая демографическая устойчивость
г. Кохма	26 831	30 161	↑+12,4	демографически устойчивый
г. Тейково	38 276	31 801	↓-16,9	демографически неустойчивый
г. Гаврилов Посад	8353	5560	↓-33,4	критическая демографическая устойчивость
г. Заволжск	16 560	9637	↓-41,8	демографическая устойчивость отсутствует
г. Комсомольск	11 643	8023	↓-31,1	критическая демографическая устойчивость
г. Наволоки	12 570	9096	↓-27,6	критическая демографическая устойчивость
г. Плес	3615	1732	↓-52,1	демографическая устойчивость отсутствует
г. Приволжск	20 574	15 264	↓-25,8	критическая демографическая устойчивость
г. Пучеж	12 583	6255	↓-50,3	демографическая устойчивость отсутствует
г. Родники	31 887	23 924	↓-25,0	критическая демографическая устойчивость
г. Фурманов	46 329	33 181	↓-28,4	критическая демографическая устойчивость
г. Южа	20 695	12 229	↓-40,9	демографическая устойчивость отсутствует
г. Юрьевец	16 529	7945	↓-51,9	демографическая устойчивость отсутствует

Источник: составлено авторами по [2].

Применительно к малым городам актуальна концепция общественного здоровья (здоровья населения, нации), которое рассматривается как наиболее полный индикатор уровня жизни населения и социально-экономического положения страны (региона), как социально-политическая категория, отражающая воспроизводство населения, его физическое и духовное развитие, сохранность жизненного потенциала и активность жизни популяции [10].

В рамках концепции креативной экономики и креатосферы предлагается развитие творческих индустрий и пространств в городах [11], в регионах и муниципалитетах создаются условия для развития творческих индустрий и культурных кластеров [12]. Креатосфера – это образование, наука, искусство и межличностное общение, здравоохранение, общедоступный спорт, природоохранная деятельность, рекреация общества, социальное творчество и управление и т.д. [13].

Развивается концепция счастья, экономики счастья людей [14]. Важную роль играют социологические опросы жителей городов. Так, исследование «Индекс счастья городов России», проведенное мониторинговым агентством News Effector совместно с Фондом региональных исследований «Регионы России», показало, что жители городов-миллионников не вполне довольны условиями жизни в этих городах, что говорит в пользу развития малых и средних городов [7].

В рамках концепций нового менеджизма и «сервисного государства», государственная и муниципальная служба по своему содержанию приближается к профессиям третичного сектора экономики, которые связаны с оказанием услуг, а по объему властных и управленческих функций практически не имеет аналогов. При этом возрастает роль региональной и муниципальной власти в устойчивом развитии и реализации ESG-повестки в муниципалитетах при реализации стратегического управления [15]. Активно проводится цифровизация системы управления и предоставления государственных и муниципальных услуг [16].

В малых городах Ивановской области успешно реализуются муниципальные (городские) целевые программы с применением и развитием цифровых технологий. Рассмотрим примеры по трем городским округам (г.о.) Ивановской области.

Так в г. Вичуга реализуется 15 таких программ, из которых за 2022 г. 12 – признаны высокоэффективными и 3 – эффективными [17]. В г. Тейково в последние три года реализуется 12 городских программ, в том числе программа «Электронно-информационный город» [18]. В городе-спутнике Кохма в 2022 г. реализовывалось 20 муниципальных программ [19].

В настоящее время муниципалитеты в России реализуют программы «Электронный город», «Умный город», «Безопасный город», др. В перспективе – реализация проекта «Цифровой муниципалитет», который в качестве пилотного на данный момент проходит апробацию в ряде российских муниципалитетов [16]. Например, в Кохме реализуется программа «Безопасный город», где широко применяются цифровые технологии и искусственный интеллект, программа «Электронно-информационный город» на 2024–2026 гг. Администратором программы выступает Управление информатизации и культуры администрации г.о. Кохма. Цель Программы – повышение уровня взаимодействия граждан, организаций, органов власти и органов местного самоуправления на основе информационных и телекоммуникационных технологий в г.о. Кохма.

В рамках воспроизводственного и системного подходов необходимо комплексно и системно развивать города. Исследования рейтингового консорциума RAEX показывают, что при выборе места жительства наряду с наличием стабильной работы и конкурентной зарплаты для людей на первом месте стоят вопросы качества здравоохранения, образования, комфортности городской среды, экологической ситуации в городе [20]. Поднимаются вопросы комплексного развития муниципалитетов [21], предлагается модель устойчивого развития малого исторического поселения [7]. Как отмечалось выше, в рамках концепции пространственного развития, для малых и средних городов приоритетной выступает задача по воспроизводству территориально-отраслевой организации общества или пространственной организации городского хозяйства [3].

Город – это специфические территориальные социально-экономические системы. Поэтому в рамках системного подхода можно изучать «сильные» и «слабые» стороны города через «призму», системы потенциалов города – инвестиционного, инфраструктурного, трудового, потребительского, демографического, социально-экономического, др. [3].

Программно-целевой и проектный подходы. Отечественными учеными поднимаются вопросы управления «проектным» городом [22]. Наиболее известные проекты передовых новых городов, при строительстве и развитии которых были заложены технологические решения, – это «Сколково» и «Иннополис».

С 2019 г. реализуются национальные проекты, многие направления которых могут улучшить социально-экономическую ситуацию в малых городах. Происходит так называемая ревитализация как современный тренд преобразования городских пространств в сторону более комфортного устройства для человека [3]. В малых городах реализуются различные экологические, социальные проекты.

Например, в данном указе Президента РФ в качестве одного из целевых показателей по реализации национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» выступают следующие:

- благоустройство не менее чем 30 тыс. общественных территорий и реализация в малых городах и исторических поселениях не менее чем 1600 проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды к 2030 г.;
- оснащение к 2030 г. необходимым оборудованием до 900 центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах (с численностью населения до 50 тыс. чел.)

в целях обеспечения доступа граждан к достижениям современного российского кинематографа, подключение таких центров к единой цифровой платформе, содержащей в том числе библиотеку аудиовизуального контента [11].

С 2025 г. по поручению Президента РФ произошла корректировка названия, содержания, приоритетов национальных проектов и принято 19 скорректированных нацпроектов, в том числе «Семья», «Кадры», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Новые технологии сбережения здоровья», «Экологическое благополучие», «Инфраструктура для жизни», «Эффективная транспортная система», «Туризм и гостеприимство», др. В табл. 3 приведены примеры некоторых национальных проектов, их структура, направленность на достижение национальных целей устойчивого развития (ЦУР) и преимущества, получаемые населением малых городов.

Например, к числу ключевых мероприятий нацпроекта «Инфраструктура для жизни» выступает комплексное обновление населённых пунктов, включая реализацию проектов комплексного развития территорий, разработку и реализацию программ развития опорных населённых пунктов, разработку мастер-планов малых городов.

Проектное управление городами перекликается с концепцией пространственного развития малых городов – реализация проектов в области недвижимости, жилищного строительства. Исследования показывают, что увеличение количества «зеленых» проектов в области недвижимости оказывает большое влияние и на улучшение ESG-оценки (E – экология, S – социальная политика, G – управление городов).

Среди новых подходов, применимых к развитию малых городов, выступает *концепция устойчивого развития, дополненная ESG-новосткой*.

На муниципальном уровне под устойчивым развитием муниципального образования понимается «совершенствование финансово-хозяйственной деятельности муниципального образования, позволяющее путем эффективного использования собственных ресурсов, не полагаясь на привлечение минимального объема районного, регионального финансирования, целевое использование федеральных финансовых активов, показывать стабильные результаты социально-экономического развития с применением средств инновационно-предпринимательской активности, наукоемких «зеленых» технологий. В основе целеполагания экономического развития следует рассматривать такие критерии, как уровень комфортности жизни населения, достойное материальное положение, платежеспособность, состояние общественной, санитарно-эпидемиологической и производственной безопасности, рациональное ис-

пользование ресурсного и производственного потенциала, перспективы освоения муниципальной территории будущими поколениями».

По мнению ученых, «для систем отраслевого и территориального типа нарушение устойчивости их развития несет угрозу ухудшения производственных показателей, снижения уровня жизни населения, нарушения сбалансированности бюджетов всех уровней». Многие муниципальные образования вследствие дотационного характера местных бюджетов подвержены рискам неустойчивости.

Предлагается развитие экосистемы ESG с формированием уровней:

- ✓ концептуальный (компоненты уровня: неоконитаризм, стейкхолдерский капитализм);
- ✓ нормативный (компоненты: зеленые таксономии; стандартизация продукции; раскрытие информации о климатических / ESG-рисках; особенности выпуска «зеленых» облигаций; «зеленые» ценные бумаги);
- ✓ уровень оценки и мониторинга (стандарты, рейтинги);
- ✓ проектный уровень (ESG-инициативы стран, регионов, компаний).

Популярными становятся ESG-рейтинги российских регионов и городов, их составляют Национальное рейтинговое агентство (НРА), рейтинговый консорциум RAEX, рейтинговое агентство АКРА, Центр устойчивого развития и ESG трансформации (МЦУР) при Московском государственном институте международных отношений – МГИМО, др.).

Сбер и ВЭБ.РФ запустили ESG-индекс городов и регионов. По итогам 2023 г ESG-индекс охватил 85 субъектов РФ и 218 городов нашей страны.

ESG Альянс рассчитывает Индекс оценки качества жизни в малых и средних городах России (с численностью населения менее 100 тыс. чел.). В настоящее время в периметр Индекса вошли 120 городов в 46 регионах РФ с общей численностью жителей 6,8 млн чел. По итогам исследования для каждого населенного пункта формируется комплексный профайл.

ВЭБ.РФ в 2020 г. запустил проект «Пилотирование опыта Москвы по внедрению Целей устойчивого развития в моногородах Российской Федерации». На первом этапе участниками проекта стали 12 крупнейших моногородов, которые уже подготовили отчеты о достижении ЦУР с анализом социально-экономического положения, определением потенциальных направлений развития, результатами комплексной оценки ситуации в городе на основе индекса качества жизни ВЭБ.РФ. Следующим этапом в разработке таких отчетов об УР могут стать моногорода из числа малых и средних городов.

Таблица 3. Направления развития малых городов в рамках новых национальных проектов России
Table 3. Directions for the development of small towns in the framework of new national projects of Russia

Национальные проекты	Федеральные проекты	Направлен на достижение национальной ЦУР	Преимущества для населения малых городов
«Инфраструктура для жизни»	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие инфраструктуры в населённых пунктах <ul style="list-style-type: none"> • Жильё • Модернизация коммунальной инфраструктуры • Формирование комфортной городской среды <ul style="list-style-type: none"> • Безопасность дорожного движения • Развитие общественного транспорта • Развитие федеральной сети <ul style="list-style-type: none"> • Региональная и местная дорожная сеть • Общесистемные меры развития дорожного хозяйства <ul style="list-style-type: none"> • Новый ритм строительства • Ипотека • Развитие железнодорожной инфраструктуры центрального транспортного узла 	<ul style="list-style-type: none"> • Комфортная и безопасная среда для жизни 	<ul style="list-style-type: none"> - Повышение доступности инфраструктуры (жилищной, транспортной, социальной, коммунальной) нового качества и качества получаемых социальных услуг; - повышение комфортности и безопасности городской среды и др.
«Молодёжь и дети»	<ul style="list-style-type: none"> • Россия – страна возможностей <ul style="list-style-type: none"> • Мы вместе • Россия в мире • Всё лучшее детям <ul style="list-style-type: none"> • Ведущие школы • Педагоги и наставники • Создание сети современных кампусов • Университеты для поколения лидеров <ul style="list-style-type: none"> • Профессионалитет 	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности • Комфортная и безопасная среда для жизни • Устойчивая и динамичная экономика 	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство новых школ; - создание образовательно-производственных центров (кластеров) и образовательных кластеров среднего профессионального образования; - создание инженерных школ и классов; - осуществление единовременных компенсационных выплат учителям в рамках реализации программы «Земский учитель» и др.
«Семья»	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка семьи • Многодетная семья • Охрана материнства и детства <ul style="list-style-type: none"> • Старшее поколение • Семейные ценности и инфраструктура культуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи • Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности • Комфортная и безопасная среда для жизни 	<ul style="list-style-type: none"> - Предоставление маткапитала, Единого пособия нуждающимся семьям, «Семейной ипотеки», ежегодной семейной выплаты; - строительство детских домов в отдельных населённых пунктах с объективно выявленной потребностью в инфраструктуре и оснащение образовательных пространств детских домов; - реализация региональных программ по повышению рождаемости; - предоставление государственной социальной помощи на основании соцконтракта; - обеспечение многодетных семей региональными мерами поддержки; - модернизация учреждений культуры досугового типа в населённых пунктах с численностью до 500 тыс.чел., региональных и муниципальных библиотек, театров и музеев, находящихся в региональной и муниципальной собственности и др.

Продолжение таблицы 3

Национальные проекты	Федеральные проекты	Направлен на достижение национальной ЦУР	Преимущества для населения малых городов
«Кадры»	<ul style="list-style-type: none"> • Управление рынком труда • Образование для рынка труда • Активные меры содействия занятости <ul style="list-style-type: none"> • Человек труда 	<ul style="list-style-type: none"> • Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи • Устойчивая и динамичная экономика 	<p>Модернизация центров занятости населения в городах;</p> <p>- ежегодное формирование рейтинга образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования по уровню трудоустройства и зарплатам выпускников;</p> <p>- совершенствование системы профориентации и маршрутизации обучающихся и выпускников организаций среднего профессионального и высшего образования, а также молодых специалистов на конкретные предприятия (организации региона);</p> <p>- профессиональное обучение и дополнительное образование порядка 104 тысяч человек ежегодно из числа отдельных категорий граждан по востребованным профессиям;</p> <p>- реализация программы по развитию молодежного предпринимательства;</p> <p>- субсидирование обустройства рабочих мест для инвалидов, включая участников СВО и др.</p>
«Экологическое благополучие»	<ul style="list-style-type: none"> • Генеральная уборка • Экономика замкнутого цикла • Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма <ul style="list-style-type: none"> • Чистый воздух • Вода России • Сохранение лесов 	<ul style="list-style-type: none"> • Экологическое благополучие 	<p>- Применение вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в сферах строительства и ЖКХ, промышленности;</p> <p>- сокращение в городах объёма вредных выбросов, неочищенных сточных вод;</p> <p>- ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;</p> <p>- создание инфраструктуры по обращению с ТКО;</p> <p>- в целом улучшение экологической ситуации в городах и др.</p>

Как элемент комплексной ESG трансформации в РФ запущена Хартия устойчивых городов РФ (ESG Хартия) как документ, описывающий основополагающие принципы и ключевые задачи устойчивого развития городов во всех сферах городской экономики. Такой инструмент позволит проводить обмен лучшими практиками реализации проектов, предпринимать целенаправленные и последовательные усилия по внедрению и продвижению принципов ESG, вовлекать горожан в развитие городской среды, применять в своей работе разработанный ВЭБ.РФ индекс качества жизни в городах России.

Распространенной практикой в мире является составление климатических планов городов в рамках планов устойчивого развития – с упором на низкоуглеродную модель развития. Действует Форум низкоуглеродных регионов.

Москва входит в группу городов – климатических лидеров С40. С 2017 г. Москва ежегодно организует Климатический форум городов – площадку для обмена самым передовым опытом климатических действий. В 2017 г. опубликованы Рекомендации по адаптации и снижению воздействия на климат на примере подходов Москвы, в которых предусмотрены решения для климатической адаптации и снижения выбросов парниковых газов мерами в таких секторах, как строительство, энергетика, транспорт, коммунальное хозяйство, здравоохранение и природа (зеленые насаждения и природные территории).

Есть мнение ученых, что при анализе реализации ESG-повестки городов нужно делать упор на S-составляющую: благоустройство и здравоохранение, поскольку городская среда оказывает наиболее сильное влияние на состояние здоровья населения. На примере городов Московской области авторы показывают тенденцию омоложения болезней, связанных с заболеванием сердечно-сосудистой системы.

В рамках институционального подхода целесообразно рассмотреть институциональную среду устойчивого развития и ESG-трансформации малых городов. Развитию институциональной среды устойчивого развития и ESG-трансформации в нашей стране уделяется должное внимание. Развивается институциональная среда продвижения ESG-повестки в российских регионах и муниципалитетах. Готовится ежегодный доклад «Регионы и города России: устойчивое развитие и социально-экологические приоритеты в управлении».

Как было показано выше, одним из институтов, регулирующих повестку УР и ESG российских субъектов экономики выступает ВЭБ.РФ, который в соответствии с законодательством РФ выполняет функции агента Правительства РФ в

рамках соответствующих договоров (соглашений), заключенных с Минфином России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпромторгом России и др. На сайте ВЭБ РФ, УР отражаются вопросы ESG-стратегий, финансирования, реализации ЦУР в моногородах, Хартия устойчивых городов России.

Среди ключевых направлений деятельности есть «Инфраструктура и города», которое включает:

1) Поддержка городов и регионов в запуске приоритетных проектов:

- Поиск и структурирование проектов магистральной инфраструктуры с привлечением возвратного финансирования;
- Комплексные программы с типовыми продуктами по развитию городов;
- Знаковые проекты с регионами;

2) Развитие центров компетенций:

- Города и качество жизни;
- «Зеленая» экономика в инфраструктурных проектах и городском развитии;
- Геостратегические регионы.

Доля поддерживающих инвестиций в основной капитал по данному направлению выросла с 5% (2017–2020 гг.) до более чем 9% (2021–2024 гг.) (рис.) [38].



Доля поддерживающих инвестиций ВЭБ.РФ в основной капитал по направлению «Инфраструктура и города»
Share of supporting investments of VEB.RF in fixed capital in the field of "Infrastructure and Cities"

ВЭБ.РФ проводит расчет индекса качества жизни в городах. В 2023 г. число показателей для анализа и сравнения городов было расширено до 300.

ВЫВОДЫ

В стратегическом развитии малых городов целесообразно опираться на теории и концепции пространственного развития, демографической безопасности, риск-менеджмента, подходы: воспроизводственный и системный, программно-целевой и проектный, концепцию устойчивого

развития, дополненную ESG-повесткой, институциональный подход, концепции нового менеджизма и «сервисного государства», человеческого капитала, общественного здоровья, счастья и экономики счастья, креативной экономики, др.

Многие малые города Ивановской области выступают или могут выступать в качестве перспективных центров экономического роста, агропромышленными и минерально-сырьевыми центрами, территориями, специализирующимися на туризме. Малые города могут быть отнесены к категории опорных населенных пунктов. Наши расчеты показали, что из 14 малых городов Ивановской области по критерию численности к ОНП могут быть отнесены только 8 городов: Кохма, Тейково, Гаврилов Посад, Комсомольск, Плес, Пучеж, Родники, Южа.

Наше исследование показало, что в рамках концепции демографической безопасности статус малых городов Ивановской области следующий: демографически устойчивый город – Кохма; демографически неустойчивый город – Тейково; критическая демографическая устойчивость города – Вичуга, Гаврилов-Посад, Комсомольск, Наволоки, Приволжск, Родники, Фурманов; демографическая устойчивость города отсутствует – Заволжск, Плес, Пучеж, Южа, Юрьево.

В указе президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.» в качестве одного из целевых показателей по реализации национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» выступает создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Развивается институциональная среда продвижения ESG-повестки в российских регионах и муниципалитетах. Одним из институтов, регулирующих повестку УР и ESG российских субъектов экономики выступает ВЭБ.РФ, одним из ключевых направлений деятельности которого – «Инфраструктура и города». ВЭБ.РФ проводит расчет индекса качества жизни в городах (с 2023 г. число показателей расширено до 300). Малые города могут присоединиться к Хартии устойчивых городов России (ESG Хартия), разработанной ВЭБ.РФ совместно со Школой управления «Сколково» на основе анализа опыта работы городских команд управленцев в 2020–2021 гг. по модернизации жилищно-коммунального хозяйства, транспортной и социальной инфраструктуры.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

The authors declare no conflict of interest.

ЛИТЕРАТУРА

1. Берендеева А.Б., Рычихина Н.С. Степень остроты демографических вызовов в регионах Центра России. *Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение*. 2022. № 2 (70). С. 13-22.
2. Рычихина Н.С., Аввакумов А.Д. Управление развитием малого города аграрного типа. *Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством» [Ивэкофин]*. 2024. № 3(61). С. 52-58. DOI: 10.6060/ivecofin.2024613.689.
3. Ибрагимова Р.С. Инновации как основа развития текстильной промышленности: состояние и проблемы. *Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством» [Ивэкофин]*. 2024. № 4(62). С. 41-48. DOI: 10.6060/ivecofin.2024624.700.
4. Распоряжение Правительства РФ № 207-р от 13.02.2019 «Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 г.». <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUtT08o60RktoOX122JjAe7irNxc.pdf>.
5. Распоряжение Правительства РФ № 4132-р от 23.12.2022 г. «Об утверждении методических рекомендаций по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий» <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405920097/>.
6. Курникова И.В., Савин В.Э., Курникова Е.В. Роль системного и маркетингового подходов в стратегическом развитии малых городов. *Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение*. 2024. № 4(80). С. 30-37. DOI: 10.6060/snt.20248004.0004.
7. Вавулин К.Е., Малая Е.В. Концепция устойчивого развития малых исторических городов. *Градостроительство*. 2020. № 3(67). С. 29-34.

REFERENCES

1. Berendeeva A.B., Rychikhina N.S. Acute demographic challenges in the regions of the Center of Russia. *Modern high technologies. Regional application*. 2022. N 2 (70). P. 13-22 (in Russian).
2. Rychikhina N.S., Avvakumov A.D. Development management of a small agrarian town. *Ivecofin*. 2024. N 3 (61). P. 52-58. DOI: 10.6060/ivecofin.2024613.689 (in Russian).
3. Ibragimova R.S. Innovation as the basis for the development of the textile industry: current state and problems. *Ivecofin*. 2024. N 4(62). P. 41-48. DOI: 10.6060/ivecofin.2024624.700 (in Russian).
4. Order of the Government of the Russian Federation N 207-r of 13.02.2019 «Strategy for spatial development of the Russian Federation up to 2025». <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUtT08o60RktoOX122JjAe7irNxc.pdf> (in Russian).
5. Order of the Government of the Russian Federation N 4132-r of 23.12.2022 «On approval of methodological recommendations on the criteria for determining key settlements and adjacent territories» <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405920097/> (in Russian).
6. Kournikova I.V., Savin V.E., Kournikova E.V. The role of system and marketing approaches in the strategic development of small towns. *Modern high technologies. Regional application*. 2024. N 4(80). P. 30-37. DOI: 10.6060/snt.20248004.0004 (in Russian).
7. Vavulin K.E., Malaya E.V. Concept of sustainable development of small historical towns. *Urban development*. 2020. N 3(67). P. 29-34 (in Russian).

8. Николаева Е.Е., Берендеева А.Б., Смирнова И.Н. Проблемы, риски и перспективы в развитии городов разных типов. *Вестник Твер. гос. ун-та. Сер. Экономика и управление*. 2019. № 2(46). С. 113-125.
9. Шпилькина Т.А., Ковалев А.И., Филимонова Н.Н. Современный рынок труда и особенности его развития в условиях санкций и цифровизации и устойчивого развития. *Экономика и бизнес: теория и практика*. 2022. № 8(90). С. 268-274.
10. Смольницкая Н.Ю. Актуализация темы общественного здоровья в политэкономическом и прикладном аспектах в современных условиях. *Многоуровневое общественное воспроизводство: вопросы теории и практики*. 2023. № 1 (40). С. 54-62.
11. Указ Президента РФ № 309 от 07.05.2024 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542>.
12. Коробова О.О., Берендеева А.Б. Культура и культурное пространство региона: традиции, инновации: науч. издание. Иваново: ИВГУ. 2016. 228 с.
13. Бузгалин А.В. Креативная экономика: частная интеллектуальная собственность или собственность каждого на все? *Социологические исследования*. 2017. № 7. С. 42-48.
14. Румянцова Е.Е. Экономика счастья. М.: ИНФРА-М. 2010. 94 с.
15. Степанова С.М., Горина С.В., Репина О.И. ESG-оценка развития Ивановской области. *Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение*. 2024. № 4(80). С. 50-59. DOI: 10.6060/snt.20248004.0007.
16. Берендеева А.Б., Берендеева О.С. Цифровизация в муниципальных программах малых городов Ивановской области. В сб. «Теоретические и практические аспекты цифровизации российской экономики» VI Межд. н.-пр. конференции. Ярославль: ЯрГТУ. 2023. С. 120-129.
17. Официальный сайт администрации г.о. Вичуга. Стратегия и муниципальные программы городского округа Вичуга. <http://www.vichuga37.ru/ekonomika/strategiya/>.
18. Официальный сайт администрации г.о. Тейково. Городские программы. <https://городтейково.рф/gorodskie-programmy.html>.
19. Официальный сайт администрации г.о. Кохма. Стратегия социально-экономического развития городского округа Кохма до 2020 года. <https://kohma37.ru/pages/ekonomika/obnovlennaya-strategiya/>.
20. Официальный сайт рейтингового консорциума RAEX. Устойчивое развитие 05.07.2023. ESG-оценка российских городов: трансформация вошла в новую колею. https://raexpert.ru/researches/sus_dev/esg_city_development_2023/#method.
8. Nikolaeva E.E., Berendeeva A.B., Smirnova I.N. Problems, risks and development prospects of cities of different types. *Bulletin of Tver State University. Series: Economics and management*. 2019. N 2(46). P. 113-125 (in Russian).
9. Shpilkina T.A., Kovalev A.I., Filimonova N.N. The modern labor market and features of its development in the conditions of sanctions and digitalization and sustainable development. *Economy and business: theory and practice*. 2022. N 8(90). P. 268-274 (in Russian).
10. Smolnitskaya N.Yu. Actualization of the topic of public health in political-economic and applied aspects in modern conditions. *Multilevel social reproduction: issues of theory and practice*. 2023. N 1(40). P. 54-62 (in Russian).
11. Decree of the President of the Russian Federation N 309 of 07.05.2024 «On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542> (in Russian).
12. Korobova O.O., Berendeeva A.B. Culture and cultural space of the region: traditions, innovations: Scientific publication. Ivanovo: ISU. 2016. 228 p. (in Russian).
13. Buzgalin A.V. Creative Economy: Private Intellectual Property or Ownership by Everybody of Everything? *Sociological Research*. 2017. N 7. P. 42-48 (in Russian).
14. Rumyantseva E.E. Economics of Happiness. Moscow: INFRA-M. 2010. 94 p. (in Russian).
15. Stepanova S.M., Gorinova S.V., Repina O.I. ESG-assessment of the development of the Ivanovo region. *Modern high technologies. Regional application*. 2024. N 4(80). P. 50-59. DOI: 10.6060 / snt.20248004.0007 (in Russian).
16. Berendeeva A.B., Berendeeva O.S. Digitalization in municipal programs of small towns of the Ivanovo region. *Materials of the VI international scientific-practical conference "Theoretical and practical aspects of digitalization of the Russian economy"*. Yaroslavl: YarSTU. 2023. P. 120-129 (in Russian).
17. Official website of the administration of the urban district of Vichuga. Strategy and municipal programs of the urban district of Vichuga. <http://www.vichuga37.ru/ekonomika/strategiya/> (in Russian).
18. Official website of the administration of the urban district of Teikovo. Urban programs. <https://городтейково.рф/gorodskie-programmy.html> (in Russian).
19. Official website of the administration of the urban district of Koxhma. Strategy for socio-economic development of the urban district of Koxhma up to 2020. <https://kohma37.ru/pages/ekonomika/obnovlennaya-strategiya/> (in Russian).
20. Official website of the RAEX rating consortium. Sustainable development 05.07.2023. ESG assessment of Russian cities: transformation has entered a new track. https://raexpert.ru/researches/sus_dev/esg_city_development_2023/#method (in Russian).

Поступила в редакцию 24.03.2025
Принята к опубликованию 08.04.2025

Received 24.03.2025
Accepted 08.04.2025